

УДК 332.01

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ СОЗДАНИЯ ГНЦ РФ И ОСОБЕННОСТЕЙ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ*

Е.В. Ключникова, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы Тверского государственного университета

И.Н. Веселов, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы Тверского государственного университета

Важным элементом прикладного сектора науки Российской Федерации являются государственные научные центры — предприятия, учреждения и организации различных форм собственности, расположенные на территории Российской Федерации, имеющие уникальное опытно-экспериментальное оборудование и высококвалифицированные кадры, результаты научных исследований которых получили международное признание.

Исторически формирование ГНЦ РФ происходило на волне кризиса девяностых годов, в результате которого:

- резко снизилась роль, задачи и источники финансирования оборонно-промышленного комплекса;
- существенно сократились заказы на НИОКР со стороны государства и реального сектора экономики;
- значительно ухудшилось состояние материально-технической и опытно-экспериментальной базы исследовательских организаций;
- сократилась численность ученых, инженеров, технологов, конструкторов, проектантов и молодых специалистов;
- оказалась подорванной система воспроизводства научных кадров.

В этих условиях по инициативе Министерства науки и технической политики Российской Федерации (Миннауки России) руководством страны были предприняты меры по сохранению наиболее крупных и известных исследовательских центров, ставших ядром научно-технического потенциала России, и дальнейшему их развитию применительно к новым социально-экономическим задачам [3].

Нормативной основой формирования ГНЦ РФ послужили Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации» и Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. № 1347 «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров Российской Федерации» [4, 6].

* Статья выполнена в рамках проекта «Методология управления интеллектуальным капиталом технопарковых структур и научных структур с закрепленным государственным статусом» по государственному заданию Министерства образования и науки Российской Федерации Тверскому государственному университету

В соответствии с указанными нормативными документами деятельность ГНЦ РФ должна быть направлена на сохранение в Российской Федерации ведущих научных школ мирового уровня; развитие научного потенциала страны в области фундаментальных и прикладных исследований; подготовку высококвалифицированных научных кадров.

Статус государственного научного центра:

- не влечет за собой изменения организационно-правовой формы;
- присваивается распоряжением Правительства РФ и требует подтверждения 1 раз в 2 года;
- требует ежегодного предоставления Межведомственной координационной комиссии по научно-технической политике отчета о деятельности ГНЦ.

Введение статуса ГНЦ РФ предполагало осуществление мер государственной селективной поддержки группе наиболее значимых научных организаций, деятельность которых была связана с научно-технологическим обеспечением развития важнейших отраслей промышленности и социальной сферы, в том числе оборонно-промышленного комплекса.

Миннауки России был осуществлен конкурсный отбор порядка 60 научных организаций, выполняющих исследования и разработки по различным направлениям научно-технической деятельности из 200, которым в течение 1994 г. постановлениями Правительства Российской Федерации был присвоен статус государственного научного центра Российской Федерации [3].

В 1995 году по инициативе государственных научных центров Российской Федерации с целью координации их деятельности, защиты прав и представления общих интересов ее участников была создана некоммерческая организация Ассоциация государственных научных центров «НАУКА» (Ассоциация «НАУКА»). Основными задачами Ассоциации являются:

- взаимодействие с федеральными органами законодательной и исполнительной власти по всем вопросам деятельности ГНЦ;
- защита прав и законных интересов ГНЦ;
- содействие ГНЦ в продвижении технологий, поиске партнеров, инвесторов как внутри России, так и за рубежом;
- организация и содействие в проведении симпозиумов, конференций, выставок;
- организация и содействие в проведении профессиональной учебы специалистов ГНЦ [1].

В 90-е гг. государство приняло на себя обязательства по обеспечению деятельности научных организаций, получивших статус ГНЦ РФ. Предусматривалось финансирование за счет бюджетных средств следующих направлений деятельности ГНЦ РФ: проведение фундаментальных, поисковых и прикладных научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в конкретных областях науки и техники, поддержание и развитие научно-исследовательской и опытно-экспериментальной базы, информационное обес-

печение, включая приобретение научно-технической литературы, в том числе зарубежной, подготовка и переподготовка высококвалифицированных научных кадров, участие в международном научно-техническом сотрудничестве [4, 6].

Следует отметить, что меры государственной финансовой поддержки всех указанных направлений были реализованы лишь частично в связи с ограниченными возможностями федерального бюджета [3].

В 2001 году Правительством Российской Федерации была утверждена Федеральная целевая научно-техническая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения» на 2002-2006 гг., включающая в себя специальный раздел — блок III «Исследования и разработки, выполняемые государственными научными центрами», в рамках которого осуществлялось финансирование выполнения одной из основных функций ГНЦ РФ [3].

Таким образом, исторически сложилось, что статус ГНЦ РФ — это возможность не только сохранить, но и преумножить имеющийся у научной организации потенциал, получить дополнительные стимулы к развитию.

Именно адресная целевая государственная поддержка помогла сохранить научные организации с уникальным опытно-экспериментальным оборудованием, научными работниками и специалистами высокой квалификации, имеющие международное признание научной и научно-технической деятельности.

В 2005 году изменилась структура федерального бюджета, и целевое бюджетное финансирование исследований и разработок, выполняемых научными организациями в соответствии со статусом ГНЦ РФ, было прекращено [3].

Льготы, которые на текущий момент сохранены у ГНЦ РФ, включают в себя:

- освобождение от налога на имущество (п. 15 ст. 381 Налогового кодекса Российской Федерации);
- освобождение или снижение платы за земельные участки, используемые для научной и научно-технической деятельности, в отдельных регионах.

Как отмечают специалисты, за период 1993-2000 гг. в основном была решена задача сохранения научно-технического потенциала ГНЦ РФ и были созданы предпосылки для его дальнейшего воспроизводства на расширенной основе.

В то же время активизировалась инновационная деятельность ГНЦ РФ и значительно возросли объемы внебюджетного финансирования технологических и опытно-конструкторских работ. Одновременно были проведены мероприятия по реструктуризации самих ГНЦ РФ, направленные в первую очередь на оптимизацию их системы управления как крупными исследовательскими комплексами [3].

Как было показано выше, ГНЦ РФ представляют собой отечественный феномен, имеющий существенные отличия от мировых аналогов [2]:

- не так явно прослеживается инновационная направленность ГНЦ и наличие системных связей между ними, что объясняет только внешнее сходство с зарубежными образцами системных центров;
- порядок присвоения особого статуса в большей степени формализован, что увеличивает вероятность его получения без весомых на то оснований;
- государственная форма собственности, свойственная большинству ГНЦ, существенно ограничивает гибкость их управления и финансирования;
- статус ГНЦ не подкрепляется реальными научными и экономическими связями между его обладателями.

Проводимые реформы в системе отечественных научных организаций и объективная необходимость совершенствования собственной деятельности являются предпосылками развития ГНЦ в направлении достижения конкурентных преимуществ ведущих мировых научных центров.

Ниже приведены ключевые особенности ГНЦ России на современном этапе.

а) Географическое размещение ГНЦ крайне неравномерно: большинство находится в европейской части страны. Подавляющее большинство ГНЦ расположено в Москве, Санкт-Петербурге, Московской области, Нижнем Новгороде. В восточных районах России пока создан всего один такой центр — ФГУН «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» в пос. Кольцово Новосибирской области.

б) Проводимые ГНЦ исследования в большинстве своем носят межведомственный и междисциплинарный характер, обеспечивают потребности практически всех отраслей оборонного и гражданского секторов народного хозяйства.

в) Особенностью ГНЦ РФ является органичное сочетание фундаментальных, прикладных исследований и разработок. Проводимые ГНЦ РФ фундаментальные исследования возможно определить как ориентированные фундаментальные исследования.

г) ГНЦ проводят исследования в рамках Приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, критических технологий Российской Федерации, технологических платформ, утвержденных Правительственной комиссией по науке и высоким технологиям.

д) ГНЦ РФ являются координаторами пяти («Новые полимерные композиционные материалы и технологии», «Авиационная мобильность и авиационные технологии», «Материалы и технологии металлургии», «Освоение океана», «Технологии мехатроники, встраиваемых систем управления, радиочастотной идентификации и роботостроение»), сокоординаторами по двенадцати и участниками 28-ти технологических платформ.

е) Особенностью является ориентация исследований и разработок ГНЦ РФ на обеспечение нужд оборонно-промышленного комплекса страны.

ж) ГНЦ РФ различаются по форме собственности, при этом преобладающей является федеральная (89%) (в соответствии с рисунком 1), что свидетельствует о принадлежности большинства ГНЦ к государственному сектору науки.



Рисунок 1 – Формы собственности ГНЦ

з) ГНЦ РФ имеют различную ведомственную принадлежность (таблица 1), что обусловлено исторически сложившимися связями и необходимостью решения стратегических задач, стоящих перед федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями.

Таблица 1 — Ведомственная принадлежность ГНЦ

ВЕДОМСТВО	ЧИСЛО ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ГНЦ
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)	10
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (Госкорпорация «Росатом»)	9
Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России)	6
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)	2
Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)	2
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)	2
Федеральное медико-биологическое агентство	2

Государственная корпорация «Ростехнологии»	1
Российская академия наук (РАН)	1
Российская академия сельскохозяйственных наук (Россельхозакадемия)	1
Федеральная служба по надзору в сфере, Роспотребнадзор	1
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю	1
Федеральное космическое агентство (Роскосмос)	1
Прочие	8

и) В структуре финансового обеспечения научной деятельности и разработок ГНЦ РФ превалирует доля бюджетного финансирования. В 2013 г. она составляет почти 60%, при этом 45,3% средств получены по конкурсу из бюджетов всех уровней и только 14,7% получены вне конкурса — на выполнение государственного задания. Доля внебюджетных источников, включая иностранные, составляет 40% и 5,6% соответственно (в соответствии с рисунком 2) [5]. Отраслевые институты в силу своей изначальной нацеленности на получение прикладных результатов оказываются наиболее сильными участниками в конкурсах на финансирование среди инновационных научно-исследовательских институтов.

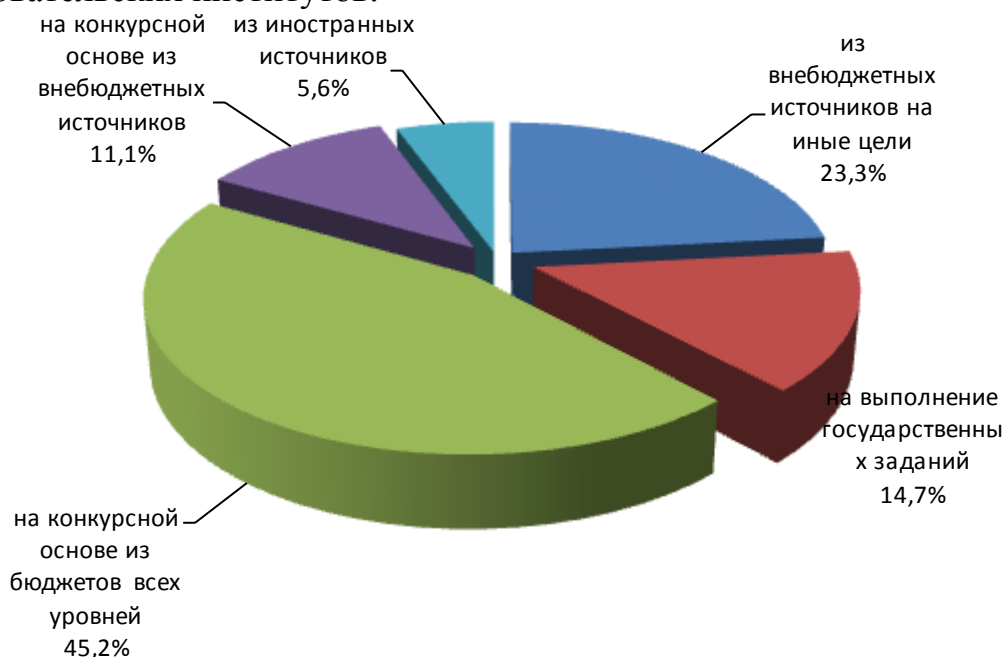


Рисунок 2 – Структура финансирования ГНЦ РФ

к) ГНЦ РФ активно взаимодействуют с институтами РАН и других государственных академий наук. Более 100 научных организаций государственных академий наук (РАН, РАМН, РАСХН) имеют программы совместных исследований с государственными научными центрами Российской Федерации.

л) ГНЦ РФ обеспечивают цикл непрерывной подготовки специалистов высшей квалификации, в том числе на основе интеграции с академическим и вузовским секторами науки.

м) ГНЦ РФ активно участвуют в международном научно-техническом сотрудничестве, являются членами большого количества международных организаций (МАГАТЭ, Международного союза материаловедческих обществ, Комиссии Европейских сообществ, Всемирной метеорологической организации и др.), продолжают наращивать свое сотрудничество со странами СНГ (Беларусь, Казахстан, Украина, Туркменистан). ГНЦ РФ ведут научно-техническое сотрудничество с зарубежными организациями и крупнейшими фирмами Германии, США, Франции, Норвегии, Китая, Индии, Финляндии, Японии, Южной Кореи, Польши, Англии, Канады и др. При этом интеграционные процессы осуществляются в различных формах и на основе межгосударственных, межведомственных соглашений, а также по прямым связям в научно-производственной сфере.

Таким образом, ГНЦ РФ являются важнейшими институтами отечественной отраслевой науки. В сложившихся экономических и политических условиях они способны сыграть ключевую роль в активизации инновационной деятельности и коммерциализации научно-технических результатов, в содействии развитию малого инновационного бизнеса.

Список использованных источников:

1. Ассоциация государственных научных центров: офиц. сайт. URL: <http://agnc.ru>.
2. Заиченко С.А. Центры превосходства в системе современной научной политики. // Форсайт. 2008. Т. 2. № 1. С. 42–50. URL: http://bio.sfu-kras.ru/files/129_zaichenko_center_of_excellence.pdf.
3. Каблов Е.Н. О работе в статусе ГНЦ. 16.10.2013 г. [Электронный ресурс] // Ассоциация государственных научных центров: офиц. сайт. URL: <http://agnc.ru/index.php?id=4843&t=2>.
4. Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 25.12.1993 г. № 1347 «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10102139/>.
5. Салихов С.В. Доклад о результатах мониторинга выполнения программ реализации функций государственных научных центров Российской Федерации в 2013 г. // О направлении доклада: письмо зам. министра образования и науки Российской Федерации А.Б. Повалко № АП-701/14 от 08.01.2014 г.
6. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/123024/>.

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF CREATION OF THE STATE RESEARCH CENTERS OF RUSSIAN FEDERATION AND THEIR FUNCTIONING AT THE PRESENT STAGE

Klyushnikova E.V., Lurye Scientific and Methodological Center for Higher Education Innovation Activities (Tver InnoCenter) of Tver State University
Veselov I.N., Lurye Scientific and Methodological Center for Higher Education Innovation Activities (Tver InnoCenter) of Tver State University

State research centers which are enterprises, institutions and organizations of various forms of property located on the territory of the Russian Federation which has a unique experimental equipment and highly qualified personnel, the results of their research has received international recognition are an important element of applied science sector of the Russian Federation.

Об авторах:

КЛЮШНИКОВА Елена Валерьевна, старший научный сотрудник, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы Тверского государственного университета (Тверской ИнноЦентр), e-mail: stanislav219@yandex.ru

ВЕСЕЛОВ Игорь Николаевич – кандидат химических наук, старший научный сотрудник Тверского ИнноЦентра, e-mail: igor.veselov@mail.ru