

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И БИЗНЕС-СТРУКТУР ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

М.В. Цуркан, *Тверской государственный университет, кафедра
государственного управления*

Аннотация: В статье изучены различные формы и методы взаимодействия государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и бизнес-структур, выступающих в роли участников региональных инвестиционных проектов, в основном реализуемых на основе механизма государственно-частного партнёрства.

Ключевые слова: *региональный инвестиционный проект, государственный партнер, частный партнер, органы местного самоуправления, взаимодействие, Инвестиционный фонд*

Реализация региональных инвестиционных проектов, в том числе проектов с инновационной составляющей, - один из методов привлечения инвестиций в субъект Российской Федерации. Реализация данных проектов в направлениях приоритетного муниципального и регионального развития может быть обеспечена за счет участия государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления в них.

«Участники инвестиционного проекта - это физические и юридические лица, чьи интересы связаны с реализацией инвестиционного проекта» [2, с. 50].

На правовом уровне понятие «участник регионального инвестиционного проекта» закреплено в статье 25.9 Налогового кодекса Российской Федерации, при этом данное понятия установлено не для всех субъектов Российской Федерации, а в соответствии со ст.25.8 для участников региональных инвестиционных проектов, реализуемых на территории нескольких субъектов Российской Федерации, таких как: Республика Бурятия, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский, Камчатский, Приморский, Хабаровский край, Амурская, Иркутская, Магаданская, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ [14].

Кроме того, данное понятие установлено не для регламентации состава возможных субъектов инвестиционной деятельности в рамках региональных инвестиционных проектов, а так же закрепления характеристик каждого из них, а для целей закрепления особого налогообложения в отношении одного участника регионального инвестиционного проекта (участника-налогоплательщика).

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации участником - налогоплательщиком регионального инвестиционного проекта признается

российская организация, которая получила в порядке, установленном главой 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации, статус участника регионального инвестиционного проекта и которая непрерывно в течение определенного Кодексом налогового периода применявшая налоговые ставки, установленные пунктом 1.5 статьи 284 данного Кодекса и отвечающая следующим требованиям:

«- государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории субъекта Российской Федерации, в котором реализуется региональный инвестиционный проект;

- организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории субъекта (территорий субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется региональный инвестиционный проект;

- организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных частью второй настоящего Кодекса;

- организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;

- организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;

- организация ранее не была участником регионального инвестиционного проекта и не является участником (правопреемником участника) иного реализуемого регионального инвестиционного проекта;

- организация имеет в собственности (в аренде на срок не менее чем до 1 января 2024 года) земельный участок (земельные участки), на котором (которых) планируется реализация регионального инвестиционного проекта;

- организация имеет разрешение на строительство в случае, если наличие такого разрешения является обязательным для реализации регионального инвестиционного проекта;

- организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа» [там же].

Таким образом, в Налоговом кодексе Российской Федерации дано определение участника регионального инвестиционного проекта, применение которого правомерно лишь в некоторых субъектах Российской Федерации и только для организаций, относящихся к категории частных партнеров.

При этом реализация регионального инвестиционного проекта подразумевает участие большего числа субъектов инвестиционной деятельности.

В совокупности участников региональных инвестиционных проектов можно выделить несколько основных групп: инициаторов, инвеститоров, исполнителей, пользователей.

Первую группу участников региональных инвестиционных проектов составляют инициаторы.

Инициаторами региональных инвестиционных проектов могут выступать инвесторы, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления.

При этом органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления могут быть и инициаторами региональных инвестиционных проектов и инвесторами данных проектов.

В качестве инвесторов на региональном уровне могут выступать лица, осуществляющие капитальные вложения в создание и воспроизводство основных средств с использованием собственных, заемных и (или) привлеченных средств [16].

К инвесторам региональных инвестиционных проектов можно отнести:

- физических лиц;
- юридических лиц;
- объединения юридических лиц, созданных на основе договора о совместной деятельности и не имеющих статуса юридического лица;
- государственные органы Российской Федерации;
- органы государственной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления;
- иностранные субъекты предпринимательской деятельности.

Таким образом, региональные органы государственной власти с одной стороны, выступая в качестве инвестора, являются равноправными субъектами гражданско-правовых отношений в инвестиционной деятельности, с другой - осуществляют управление ею в пределах территории субъекта Российской Федерации [там же].

При недостатке финансовых средств инвесторы региональных инвестиционных проектов имеют право привлекать средства соинвесторов (субинвесторов), что может привести к необходимости выделения в проекте генерального инвестора, генеральным инвестором.

Возможность привлечения участником регионального инвестиционного проекта заемных и (или) привлечённых средств, часто обуславливает опосредственное участие в проекте институциональных инвесторов. Наиболее типичным примером такого опосредованного участия является использование инвестором заемных средств банка, то есть по факту средства банка используются, но он не является участником регионального инвестиционного проекта, а отношения между инвестором и банком регулируются кредитным договором.

Вторая группа участников региональных инвестиционных проектов – это исполнители проектов, то есть те, кто непосредственно реализуют проект.

В случае реализации региональных инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, Законодательство Российской Федерации устанавливает необходимость определения одного или нескольких ответственных исполнителей регионального инвестиционного проекта.

Ответственным исполнителем регионального инвестиционного проекта может быть:

- исполнителем - распорядительный орган муниципального образования, на территории которого реализуется проект;
- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- исполнителем - распорядительный орган муниципального образования, на территории которого реализуется проект и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В случае реализации регионального инвестиционного проекта на территории нескольких муниципальных образований или в том случае, если региональный инвестиционный проект претендует на предоставление бюджетных ассигнований из Инвестиционного фонда Российской Федерации, ответственным исполнителем данного проекта является высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Непосредственными исполнителями региональных инвестиционных проектов являются подрядчики.

В соответствии с федеральным законодательством об инвестиционной деятельности, подрядчики - это «физические и юридические лица, выполняющие работы по договору подряда и (или) государственному или муниципальному контракту, заключаемому с заказчиками в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации» [21].

Подрядчиками региональных инвестиционных проектов чаще всего являются «строительные, проектно-изыскательские и пусконаладочные организации, производственные фирмы» [7].

К исполнителям относятся так же инженерные организации, «которые, не имея собственных мощностей, выступают в качестве генеральных подрядчиков в реализации региональных инвестиционных проектов, привлекая для выполнения различных работ строительные, монтажные и другие организации на условиях субподряда» [там же].

В четвертую группу участников региональных инвестиционных проектов входят пользователи проектов, то есть те, кто непосредственно будет пользоваться результатами проекта [3].

Пользователями региональных инвестиционных проектов могут быть физические и юридические лица, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, то есть любые инвесторы регионального инвестиционного проекта.

В настоящее время большинство региональных инвестиционных проектов в Российской Федерации осуществляется с применением механизма государственно-частного партнерства, в частности, в Российской Федерации активно развивается реализация инфраструктурных проектов на основе механизма государственно-частного партнерства.

В реализации регионального инвестиционного проекта на основе государственно-частного партнерства можно выделить двух основных участников: государственного партнера и частного партнера.

Государственный партнер, в данном случае, - это высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, или иной орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на участие в проектах государственно-частного партнерства.

В отсутствие законодательного акта федерального значения, регламентирующего реализацию проектов на основе государственно-частного партнерства, содержание понятия «частный партнер» определяется каждым субъектом Российской Федерации самостоятельно в законодательном акте регионального значения. Однако, анализ региональных законодательных актов о государственно-частном партнерстве, проведенный совместно центром развития государственно-частного партнерства и институтом современного развития [1], показал, что при различии в формулировки понятия «частный партнер», значения содержания данного понятия не имеют принципиальных различий.

Для примера, определим понятие «частного партнера» в соответствии с законом Тверской области:

Частный партнер - «это российское или иностранное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, либо действующее без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединение юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющее деятельность на основании соглашения» [6].

При этом необходимо отметить, что частным партнером при реализации регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства, не может быть:

- государственная компания;
- государственная корпорация;
- государственное и муниципальное унитарное предприятие;
- государственное и муниципальное учреждение;
- хозяйственное общество, 100 процентов акций или долей, в уставном капитале которой, принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Муниципальное образование участвует в региональном инвестиционном проекте на основе механизма государственно-частного партнерства совместно с субъектом Российской Федерации в случае принятия соответствующего решения органом местного самоуправления, в тех формах, которые определены в правовом акте данного муниципального образования.

Органы местного самоуправления могут быть инициаторами регионального инвестиционного проекта на основе государственно-частного партнерства, как и любых других региональных инвестиционных проектов, за исключением случаев, когда проект реализуется в рамках какой-либо программы, не предусматривающей реализацию проектов по иницированию органов местного самоуправления.

Региональные инвестиционные проекты на основе механизма государственно-частного партнерства могут быть реализованы в различных моделях. Однако в не зависимости от выбранной модели, можно сформулировать несколько ключевых мероприятий инициации данных проектов, без которых, реализация государственно-частного партнерства в рамках регионального инвестиционного проекта не возможна. [8, с.11-12].

Процедура инициирования, то есть последовательность мероприятий, необходимых для реализации регионального инвестиционного проекта на основе государственно-частного партнерства в самом общем виде представлена на рисунке 1.

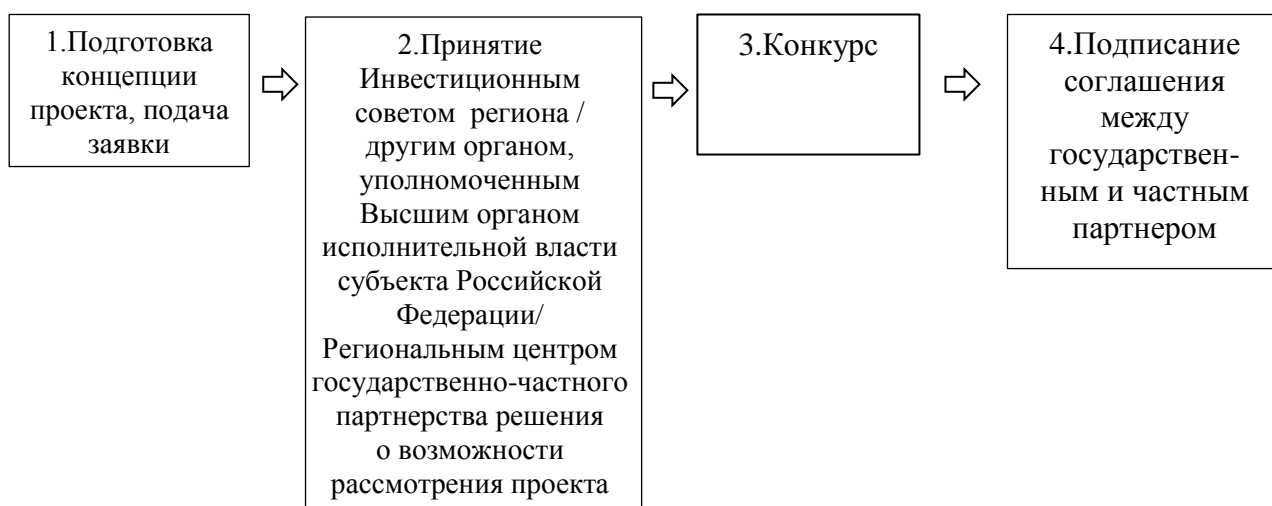


Рисунок 1 - Инициирование реализации регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства

Инициирование реализации регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства - «это процесс подготовки и проведения публичной процедуры для выбора частного партнера и заключения с ним контракта, определяющего деятельность, права и обязанности сторон по достижению целей проекта государственно-частного партнерства. Это трудоемкая задача, связанная с необходимостью оформить отношения между администрацией и бизнесом» [10].

На сегодняшний день одним из методов, позволяющим преодолеть перечисленные проблемы, является создание в составе региональных органов государственной власти субъекта Российской Федерации специального органа по подготовке, запуску и управлению проектами государственно-частного партнерства - регионального центра данного партнерства.

То есть, данный центр необходимо рассматривать не только как инструмент реализации преинвестиционной фазы проекта, но и как инструмент позволяющий обеспечить эффективное взаимодействие всех участников региональных инвестиционных проектов на основе механизма государственно-частного партнерства.

В настоящее время подобные региональные центры созданы в Липецкой области, « Санкт-Петербурге, во Владимирской, Ярославской и ряде других областей России» [1].

В отсутствие такого центра в субъекте Российской Федерации, его функции выполняют различные органы региональной власти и временные структуры, уполномоченные на это высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Однако только создание в регионе единого центра государственно-частного партнерства позволяет решить проблемы, возникающие при администрировании регионального инвестиционного проекта на основе данного партнерства.

В настоящее время к основным проблемам администрирования рассматриваемых проектов на основе государственно-частного партнерства относятся проблемы организационно - управленческого и информационного характера.

Среди проблем организационно - управленческого характера можно выделить:

- отсутствие регламентации межведомственного взаимодействия;
- отсутствие межведомственного коллегиального органа по вопросам партнерства;
- отсутствие выстроенного процесса оценки и утверждения региональных инвестиционных проектов.

Среди проблем информационного характера:

- слабый информационный обмен между региональными органами власти и бизнес сообществом по вопросам партнерства;
- отсутствие адекватной информации для планирования капитальных затрат из внебюджетных источников.

Как видно из рис.1.3. основным документом, регламентирующим взаимодействие участников региональных инвестиционных проектов на основе механизма государственно-частного партнерства, является соглашение.

В зависимости от модели конкретного регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства [13], в соглашении могут быть указаны следующие обязательства частного партнера:

Во-первых, он может принять на себя обязательства по полному или частичному финансированию объекта финансирования, его эксплуатации и (или) техническому обслуживанию;

Во-вторых, частный партнер может взять на себя разработку и согласование проектной документации, создание объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, реконструкцию объекта соглашения о государственно-частном партнерстве [1].

Формы и методы взаимодействия участников регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства напрямую зависят от формы их участия в данных проектах, а так же от модели проекта, используемой в региональном инвестиционном проекте.

К основным моделям государственно-частного партнёрства в Российской Федерации, используемым на уровне субъектов Российской Федерации «в зависимости от объема передаваемых частному партнеру правомочий собственности и стадий ГЧП» [4] можно отнести:

- модель BOT (Build, Operate, Transfer – строительство – эксплуатация/управление – передача);

- модель BOOT (Build, Own, Operate, Transfer – строительство – владение – эксплуатация/управление – передача);

- модель обратная BOOT, при которой власть финансирует и возводит инфраструктурный объект, а затем передает его в доверительное управление частному партнеру с правом для последнего постепенно выкупить его в свою собственность.

- модель BTO (Build, Transfer, Operate – строительство – передача – эксплуатация/управление);

- модель BOO (Build, Own, Operate – строительство – владение – эксплуатация/управление);

- модель BOMT (Build, Operate, Maintain, Transfer – строительство – эксплуатация/управление – обслуживание – передача);

- модель DBOOT (Design, Build, Own, Operate, Transfer – проектирование – строительство – владение – эксплуатация/управление – передача);

- модель DBFO (Design, Build, Finance, Operate – проектирование – строительство – финансирование – эксплуатация/управление).

Сегодня, наибольшее распространение в Российской Федерации получила модель BOT.

Региональный инвестиционный проект на основе указанного механизма, реализующийся на основе модели BOT, представляет собой классический вариант концессионных отношений, при которых «концессионер осуществляет строительство и эксплуатацию объекта на правах собственности за свой счет и на свой риск. При этом иногда, согласно концессионному договору, издержки могут распределяться между концессионером и государством. По истечении определенного срока, на протяжении которого концессионер получает прибыль от эксплуатации объекта и тем самым, возмещает издержки на строительство, объект концессии передается в собственность государства. Однако в договоре может быть предусмотрено и право концессионера на дальнейшее продолжение управления объектом» [3].

При этом, такие модели как BOOT, DBOOT, и, не выделенные среди основных, модели BLOT и BTO можно считать вариациями модели BOT.

Взаимодействие участников регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнёрства, реализуемого по модели BOT, представлено на рисунке 2.

Остановимся на некоторых моментах взаимодействия, отраженного на рисунке 2.

После официального согласия инвестора - победителя конкурсного отбора, конкурсная комиссия направляет ему пакет документов (протокол, проект

соглашения и т.д.) для изучения и дальнейшего согласования и подписания соглашения, а так же прочей документации, между государственным и частным партнером.

На практике процесс согласования различных аспектов документации между государственным и частным партнером может оказаться довольно длительным. Такая длительность объясняется тем, «что в соглашении до мелочей прописывается полный перечень договорных процедур и условий, описание целей концессионного соглашения, степени участия сторон при исполнении концессионного соглашения, размера и периодов перечисления концессионером концессионной платы (в случае ее установления), сроков (графиков выполнения работ и сдачи объекта в эксплуатацию) и обязательств сторон» [3], в особенности частного партнера» [20].

Одним из методов ускорения согласования на практике является участие в данном процессе специалистов регионального центра государственно-частного партнерства, однако, как было отмечено в данном разделе диссертационного исследования, данный институт в настоящее время создан не во всех субъектах Российской Федерации.

В рамках концессионного соглашения инвестором могут быть подписаны так же договора аренды земельного участка, акты приема-передачи имущества и т.д. [12].

Немного отходя от взаимодействия участников рассматриваемого регионального инвестиционного проекта, необходимо отметить, что обеспечение функционирования или эксплуатации построенного или реконструированного объекта регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства, реализующегося в рамках модели ВОТ, осуществляется по тарифам установленным частным партнером. При этом данный этап реализации рассматриваемого регионального инвестиционного проекта фактически для инвестора является периодом окупаемости, что приводит к максимальной заинтересованности им «бесперебойного и эффективного функционирования и эксплуатации» [там же] объекта регионального инвестиционного проекта.





РИП - региональный инвестиционный проект

Рисунок 2 - Схема реализации регионального инвестиционного проекта на основе механизма государственно-частного партнерства по модели ВОТ

«Одним из важнейших инструментов финансирования региональных инвестиционных проектов является Инвестиционный фонд Российской Федерации, образованный в конце 2005 года и в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации» [9], включающий в себя «часть средств федерального бюджета, которая подлежит использованию в целях реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства» [18].

Как уже было отмечено инициатором регионального инвестиционного проекта, претендующего на получение бюджетных ассигнований из Инвестиционного фонда Российской Федерации, может быть либо орган местного самоуправления, либо орган государственной власти субъекта

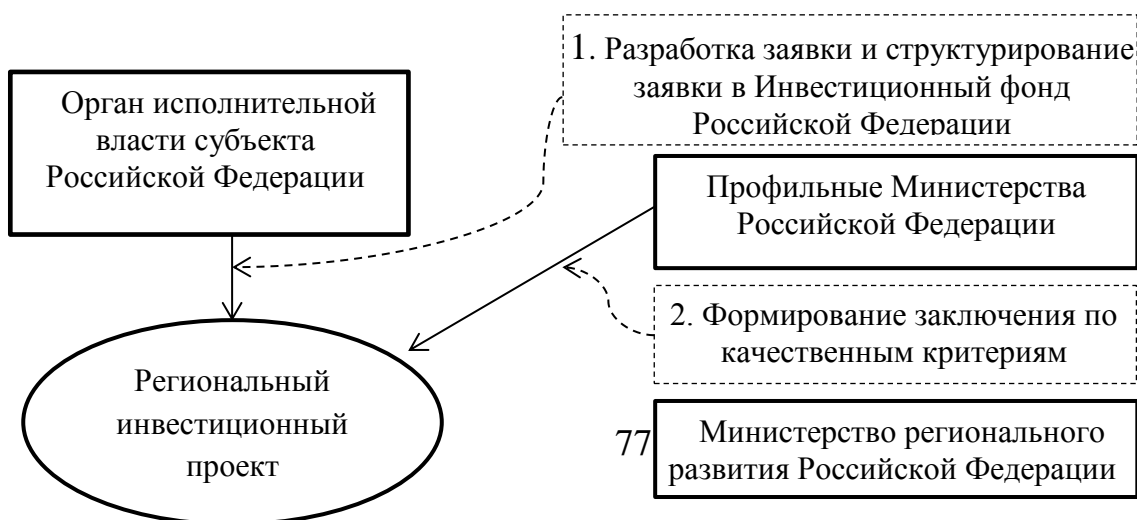
Российской Федерации, однако взаимодействие с Инвестиционным фондом Российской Федерации осуществляет только орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Проведенный А.О. Скопиным анализ итогов реализации региональных инвестиционных проектов за период с 2005 - 2012 год показал, что «государственная поддержка инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации стала катализатором активности частных инвесторов» [там же].

Схема взаимодействия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации с Инвестиционным фондом Российской Федерации, представлена на рисунке 3.

В настоящее время в работах многих ученых, в качестве основы регионального управления инвестиционными процессами рассматриваются инвестиционные программы, «специфика которых заключается в реализации общегосударственных и территориальных интересов и формировании на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения» [4].

При этом необходимо отметить, что механизм взаимодействия участников региональных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках различных программ и вне их, не имеет принципиального значения, хотя, безусловно, механизм реализации проектов в рамках программы будет иметь специфические особенности, связанные с концепцией каждой конкретной программы. В частности, в программе могут быть установлены конкретные условия участия потенциальных инвесторов в проекте и т.д.



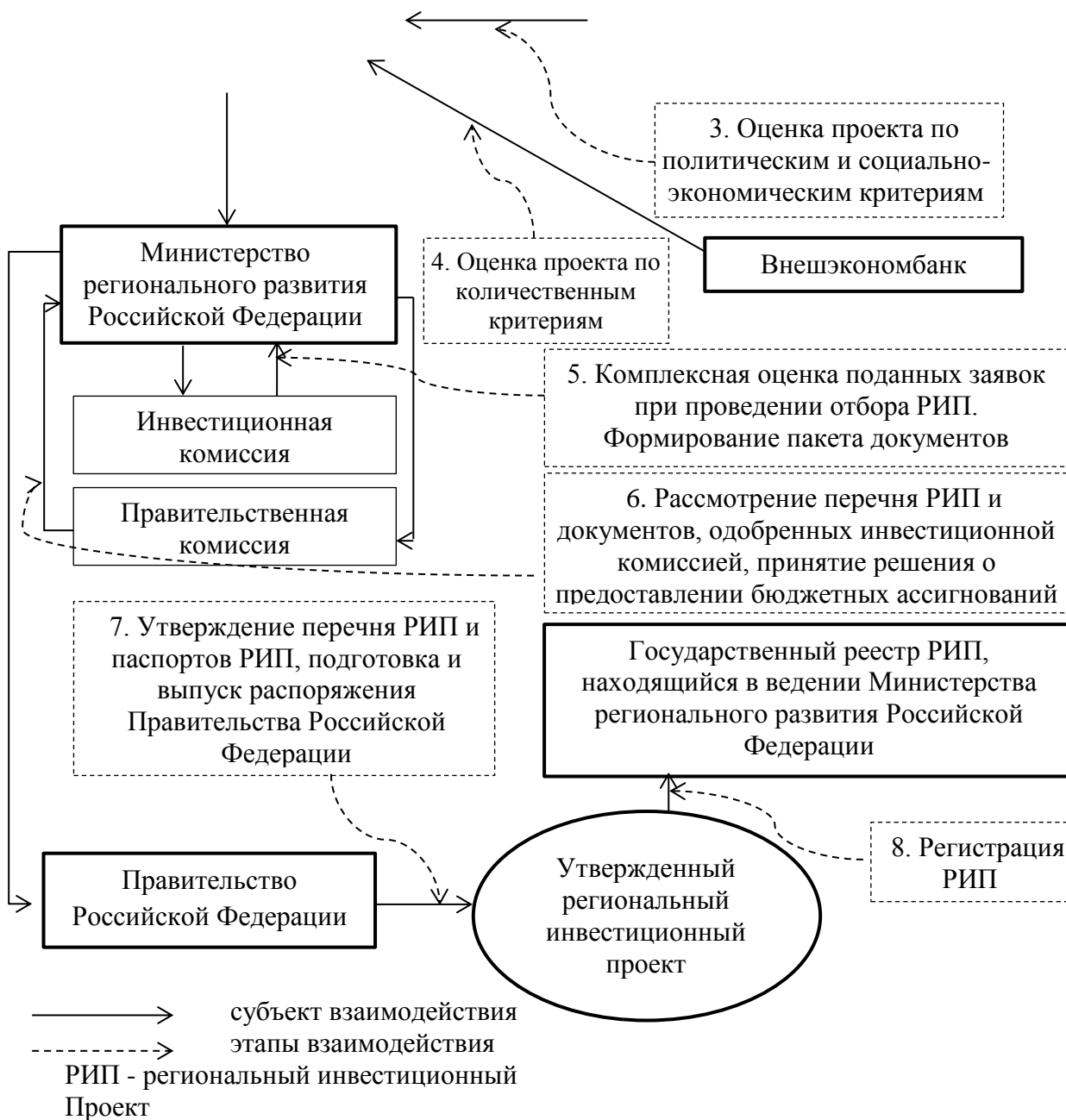


Рисунок 3 - Схема взаимодействия инициатора регионального инвестиционного проекта и Инвестиционного фонда Российской Федерации

Проведенный анализ позволяет сформулировать несколько основных проблем, которые могут оказать влияние на эффективность взаимодействия участников регионального инвестиционного проекта:

- несовершенство нормативной база реализации региональных инвестиционных проектов на федеральном и региональном уровне;
- некачественная разработка концепции проекта;
- необоснованное планирование и осуществление затрат (финансовых, материальных, трудовых);
- несвоевременное поступление средств от инвесторов;
- неэффективное расходование средств;

- дублирование функций участников регионального инвестиционного проекта;
- межведомственные барьеры;
- некачественное и (или) несвоевременное выполнение функций подрядчиком;
- отсутствие должного уровня координации действий участников региональных инвестиционных проектов, на всех фазах реализации проекта и т.д.

Оценить результативность взаимодействия участников любых региональных инвестиционных проектов, определить целесообразность дальнейшего сотрудничества, по нашему мнению, можно используя различные показатели эффективности.

При этом при оценке эффективности взаимодействия участников одним из основных показателей должно являться время, затраченное на выполнение работ или объем работ, выполненных в срок, подобный подход позволит охарактеризовать согласованность действий всех участников взаимодействия во времени.

Соблюдение временных рамок одна из основных проблем региональных инвестиционных проектов, в частности Н.А. Половникова, исследуя проблемы взаимодействия участников инвестиционно - строительных процессов отмечает, что на длительность проектов часто влияние оказывает « не своевременное согласование и получение разрешений, задержка поставок и платежей, срывы сроков ввода объектов» [17].

При этом взаимодействие участников регионального инвестиционного проекта будет эффективным, то есть будут достигнуты поставленные перед каждым участником задачи, если каждый из участников проекта будет не только четко понимать свою роль в реализации проекта, но и своевременно включаться в решение возникших при реализации проблем.

Для этого, при реализации любого регионального инвестиционного проекта, органы государственной власти субъекта Российской Федерации должны выполнять контроль деятельности других участников проекта. Такой контроль может выражаться в мониторинге соблюдения сроков создания, реконструкции, модернизации объекта соглашения, мониторинге осуществления инвестиций в создание и (или) реконструкцию, модернизацию, техническое использование и эксплуатацию объекта соглашения и т.д.

Анализ существующих форм и методов взаимодействия государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и бизнес-структур при реализации региональных инвестиционных проектов показал, что на современном этапе в региональных инвестиционных проектах в основном реализуется либо территориальный интерес органов власти, либо личный или групповой интерес бизнес - структур, либо оба из обозначенных интересов.

Список использованных источников

1. Алпатов А.А., Джапаридзе Р.М., Пушкин А.В. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации. Электронное издание. М. 2011. [Электронный ресурс]. – URL: http://modernlib.ru/books/a_v_pushkin/gosudarstvenno-chastnoe_partnerstvo_mehanizmi_realizacii/read/ (дата обращения 25.03.2014)
2. База данных «Паспорт муниципального образования Тверской области». Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования Калининский муниципальный район: сельские поселения Кулицкое, 2013 год. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=286204302013(дата обращения: 19.03.2014)
3. Грошева Н.Б. Определение участников инвестиционного проекта. Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета им. академика М.Ф. Решетнева. 2009. № 4. С. 205-207.
4. Гунина И.А. Организация оценки инвестиционных проектов для включения в программу бюджетного финансирования. Организатор производства. 2012. Т. 54. № 3. С. 77-82.
5. Дерябина М.А. Доклад на секционном ученом совете научного направления «Теория экономики»: Теоретические и практические проблемы государственно-частного партнерства». Сайт Института экономики РАН. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.inecon.ru/ru/index.php?go=Content&id=29> (дата обращения 24.11.2012) - 39
6. Закон Тверской области от 9 октября 2012 года №86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»
7. Зимин А.И. Инвестиции: вопросы и ответы. М. 2006. - 256 с. [Электронный ресурс]. – URL: <http://institutiones.com/download/books/1346-investicii-zimin-voprosy-otvety.html> (дата обращения 27.03.2014)
8. Зыков А.А. Управление инфраструктурными проектами развития городских агломераций на основе механизма государственно-частного партнерства. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Защита: Санкт - Петербург, 2013. [Электронный ресурс]. – URL: <http://spbsseu.ru/> (дата обращения 25.03.2014)
9. Инвестиционный фонд Российской Федерации. Официальный сайт Министерства регионального развития РФ. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.minregion.ru/invest_phound (дата обращения 25.03.2014)
10. Институты ГЧП. Государственно-частное партнерство в России. [Электронный ресурс]. – URL: http://pppinrussia.ru/main/metodicheskie_materiali/instituti_gchp (дата обращения 26.03.2014)

11. Козлов А.А. Государственно-частное партнерство: сущность, классификация. Электронный научный журнал: управление экономическими системами. № 38(2), 2012. [Электронный ресурс]. – URL: <http://uecs.ru/uecs-38-382012/item/1053-2012-02-20-06-19-20> (дата обращения 27.03.2014)
12. Марков М.А. Краткий анализ моделей реализации государственно-частного партнерства в Российской Федерации. Ж-л: Экономическая теория, анализ, практика. 2010. № 4. С. 129-137.
13. Моисеенко Н.А., Тимошина О.И. Ключевые вопросы при отборе проекта государственно - частного партнерства (ГЧП), формы ГЧП и предпосылки к их использованию. Вестник Университета (Государственный университет управления). 2012. № 13-1. С. 80-86.
14. Налоговый Кодекс Российской Федерации
15. Нефедьев А.Д. Общественная инфраструктура: теоретические аспекты развития и управления. монография / А. Д. Нефедьев. Москва, 2011. - 255 с.
16. О полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере инвестиционной деятельности Постников А.Е., Павлушкин А.В., Помазанский А.Е. Журнал российского права, 2010. [Электронный ресурс]. - URL: http://www.juristlib.ru/book_8102.html (дата обращения 16.02.2014)
17. Половникова Н.А. Эффективность взаимодействия участников инвестиционно-строительного процесса. Журнал «Российское предпринимательство» № 24 (222), 2012, С. 136-141.
18. Скопин А.О. формы и методы государственной поддержки региональных инвестиционных проектов. Вестник Брянского государственного университета. 2012. № 3 (2). С. 147- 151.
19. Способы координации деятельности различных органов власти по подготовке и реализации проектов ГЧП. Аналитический отчет центра развития государственно-частного партнерства. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.spbstu.ru/ppp/2013_tr/Shagako.pdf (дата обращения 26.03.2014)
20. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
21. Федеральный закон Российской Федерации от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

THE INTERACTION OF STATE AUTHORITY OF THE RUSSIAN
FEDERATION, LOCAL AUTHORITIES AND BUSINESS ORGANIZATIONS IN
THE IMPLEMENTATION OF REGIONAL INVESTMENT PROJECTS

M.V. Turcan, *Tver State University*
Department of Public Administration

Abstract: In this paper we study the various forms and methods of interaction between the state authorities of the Russian Federation, local authorities and

businesses, acting as members of regional investment projects, mainly implemented on the basis of public-private partnership.

Keywords: *regional investment project, the public partner, the private partner, local authorities, the interaction, the Investment Fund*

Об авторах:

Цуркан Марина Валериевна, старший преподаватель кафедры государственного управления, ФГБОУ ВПО Тверской государственный университет, 080783@list.ru