

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Р.О. Навроцкий, Тверской государственный университет, магистрант
А.А. Щеглов, научный сотрудник Научно-методического центра
по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье
Тверского государственного университета

Авторы представляют результаты исследования региональных законов, регламентирующих создание и функционирование индустриальных парков. На основе результатов анализа действующей в Тверской области нормативно-правовой базы в исследуемой сфере были даны предложения по внесению дополнений в Закон Тверской области от 28 апреля 2010 г. № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков».

Ключевые слова: региональное законодательство, индустриальные парки, государственная поддержка, промышленная политика.

Ключевым нормативным документом, законодательно закрепившим статус индустриальных парков, является Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Законодатель обозначил определение понятий и суть применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в рамках функционирования индустриальных парков и промышленных кластеров [4].

Создание и развитие индустриальных парков началось около 9 лет назад по инициативе субъектов федерации и (или) частных инвесторов, это стало предпосылкой разработки в регионах России собственной нормативной базы, регламентирующей их создание и функционирование.

В процессе исследования нами были систематизированы нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, направленные на стимулирование развития индустриальных парков (табл. 1).

Таблица 1 – Нормативно-правовые акты регионов Российской Федерации в сфере индустриальных парков

Субъект Российской Федерации	Наименование документа
<i>Закон о промышленной политике</i>	
Пермский край	Закон Пермского края от 3 марта 2015 г. №440-ПК «О промышленной политике в Пермском крае»
Ульяновская область	Закон Ульяновской области от 29 декабря 2014 г. №218-ЗО «О промышленной политике в Ульяновской области»
Липецкая область	Закон Липецкой области от 14 июня 2001 г. №144-ОЗ «О промышленной политике в Липецкой области»
<i>Закон об индустриальных парках</i>	
Томская область	Закон Томской области от 15 декабря 2014 г. №182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области»
Ленинградская область	Закон Ленинградской области от 28 июля 2014 г. №52-оз «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области»
Чеченская республика	Закон Чеченской Республики от 12 мая 2014 г. №20-РЗ «Об индустриальных парках в Чеченской Республике»
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 6 мая 2014 г. №2283/669-V-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области»
Саратовская область	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 г. №203-ЗСО «О государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков в Саратовской области»
Пензенская область	Закон Пензенской области от 18 октября 2013 г. №2462-ЗПО «Об индустриальных парках Пензенской области»
Ростовская область	Областной закон Ростовской области от 5 июля 2013 г. № 1114-ЗС «Об индустриальных парках в Ростовской области»
Республика Коми	Закон Республики Коми от 4 марта 2013 г. № 15-РЗ «О государственной поддержке деятельности технологических и индустриальных парков в Республике Коми»
Ивановская область	Закон Ивановской области от 14 февраля 2013 г. №3-ОЗ «Об индустриальных парках в Ивановской области»
Тверская область	Закон Тверской области от 28 апреля 2010 г. №41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»

Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 29 декабря 2009 г. №98-кз «О региональных индустриальных, туристско-рекреационных и технологических парках»
<i>Закон об инвестиционной деятельности</i>	
Тамбовская область	Закон Тамбовской области от 6 марта 2014 г. №383-З «О государственной инвестиционной политике и поддержке инвестиционной деятельности в Тамбовской области»
Вологодская область	Закон Вологодской области от 8 мая 2013 г. №3046-ОЗ «О государственном регулировании инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Вологодской области и о внесении изменений в отдельные законы области»
Омская область	Закон Омской области от 11 декабря 2012 г. № 1497-ОЗ «О государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности»
Тульская область	Закон Тульской области от 6 февраля 2010 г. №1390-ЗТО «О льготном налогообложении при осуществлении инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений на территории Тульской области»
Ярославская область	Закон Ярославской области от 19 декабря 2005 г. №83-з «О государственном регулировании инвестиционной деятельности на территории Ярославской области»
Калужская область	Закон Калужской области от 16.12.1998 №31-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Калужской области»
Кировская область	Закон Кировской области от 24.06.2010 №537-ЗО «О регулировании инвестиционной деятельности в Кировской области»

Анализ показал, что нормативно-правовое обеспечение стимулирования создания индустриальных парков в регионах весьма неоднородно. В большей степени представлено законодательство, прямо регламентирующее сферу индустриальных парков, которое принято в 2009-2014 гг.

Нормативные документы 2015 г. – законы о промышленной политике Ульяновской области и Пермского края – стали следствием принятия федерального законодательства и транслируют его основные положения на региональный уровень.

Большинство нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность в сфере создания и развития индустриальных парков в регионах, имеют достаточно близкое содержание и включают разделы (статьи), нормативно закрепляющие следующие вопросы:

- порядок создания индустриальных парков;

- отбор управляющей компании и ее функции;
- функции (полномочия) уполномоченного и (или) наблюдательного органа;
- статус резидента индустриального парка;
- соглашение о ведении деятельности в индустриальном парке;
- прекращение статуса индустриального парка;
- государственная поддержка индустриальных парков.

Отмечается, что в регионах с развитой нормативной базой в сфере индустриальных парков установлен четкий порядок присвоения статуса подобной структуры, определены функции и полномочия ключевых стейкхолдеров. Важное место отводится координации и мониторингу реализации проектов со стороны органов государственной власти в лице уполномоченного органа. Субъекты федерации определяют меры поддержки создаваемых структур и их резидентов, включающие финансовые, организационные, информационные, консультационные и др.

Закон Тверской области от 28 апреля 2010 г. №41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков», по нашему мнению, в содержательном плане является одним из наиболее развитых, и был принят в регионе одним из первых в стране.

Тверская область – регион, находящийся географически близко к Москве, на пересечении транспортных магистралей, обладает неоспоримыми конкурентными преимуществами для организации производственных площадок на его территории, поэтому он стал одним из пионеров в формировании и развитии сферы индустриальных парков.

Развитое региональное законодательство и отлаженные административные процедуры стали существенными конкурентными преимуществами для развития индустриальных площадок и привлечения в качестве резидентов достаточно известных компаний из различных отраслей промышленности.

Кроме того, регион позиционирует себя как центр речного туризма, что является предпосылкой для развития туристско-рекреационных парков, что также закреплено Законом Тверской области от 28 апреля 2010 г. №41-ЗО.

Ниже приведен анализ указанного регионального закона, позволяющий судить о существующих механизмах и процедурах создания индустриальных парков в Тверской области.

Определено, что индустриальный парк создается на одном или нескольких земельных участках, образующих единую территорию, в случае, если в соответствии с действующим федеральным законодательством земли могут использоваться для создания на них промышленных предприятий.

Создание индустриального парка подразумевает придание ему соответствующего статуса в регионе, что может быть инициировано органами государственной власти Тверской области; органами местного самоуправления

муниципальных образований Тверской области; иными заинтересованными лицами, обладающими правами на земельные участки, расположенные на территории Тверской области [3].

На рис. 1 приведен алгоритм подготовки и рассмотрения документов и материалов в целях принятия решения о придании статуса индустриального парка. Особенностью процедуры придания статуса индустриального парка в регионе является рассмотрение Законодательным Собранием Тверской области вопроса о целесообразности его создания.

Законодательство предусматривает проведение конкурсного отбора при наличии одновременно двух и более заявок о создании индустриальных парков с одинаковой специализацией в одном муниципальном районе или городском округе Тверской области.

Решение Правительства Тверской области о придании статуса индустриального парка принимается в форме распоряжения Администрации Тверской области и должно содержать следующие сведения:

- 1) границы индустриального парка или туристско-рекреационного парка с указанием сведений о входящем (входящих) в его состав земельном участке (земельных участках) (при включении в состав индустриального парка или туристско-рекреационного парка земельного участка (земельных участков));
- 2) инвестиционный проект (инвестиционные проекты), планируемый (планируемые) к реализации;
- 3) специализация индустриального парка [3].

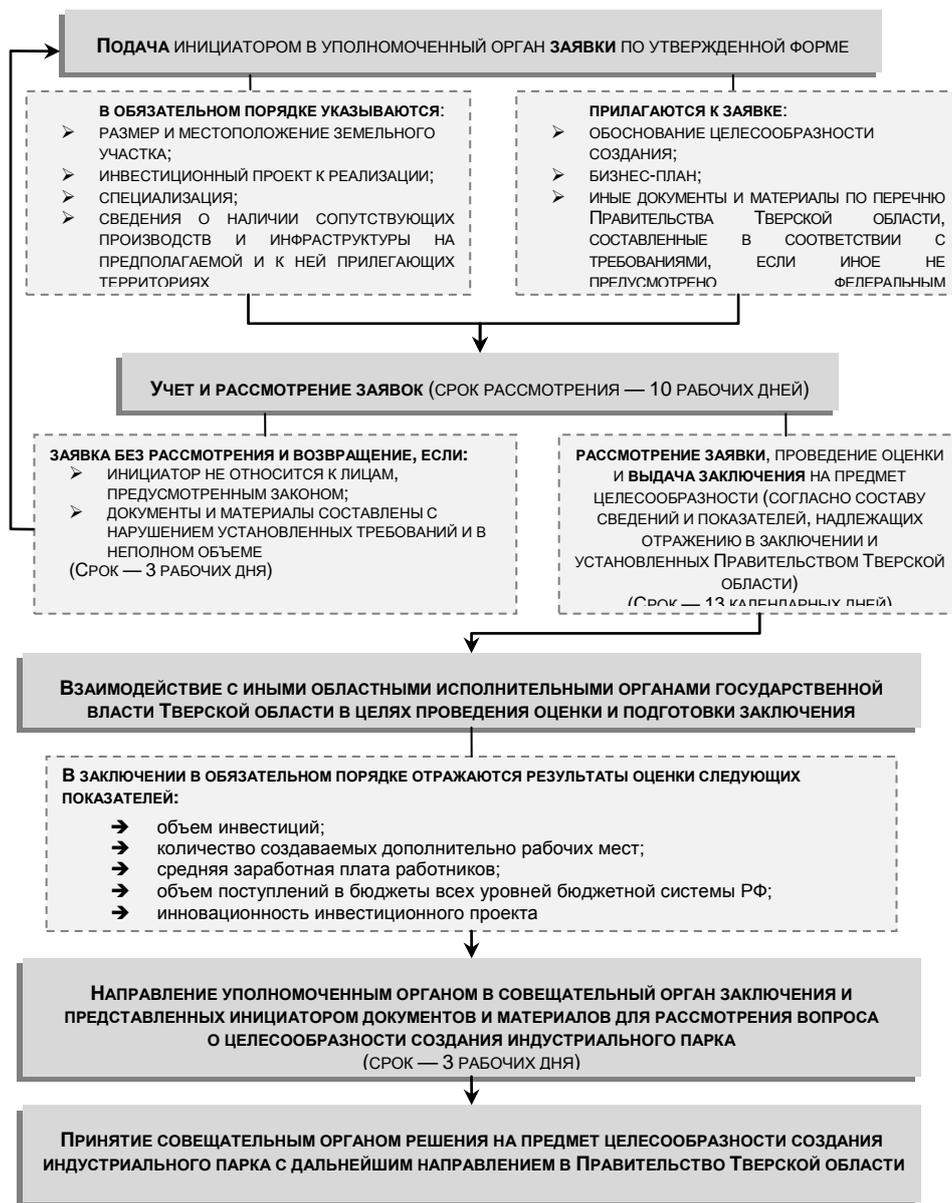


Рисунок 1 — Порядок подготовки и рассмотрения документов и материалов в целях принятия решения о придании статуса индустриального парка [10]

Вопрос о прекращении статуса индустриального парка принимается Администрацией Тверской области не ранее чем через пять лет со дня его создания, если в течение трех лет подряд не осуществляются виды деятельности в соответствии со специализацией.

Управление индустриальным парком осуществляется управляющей компанией на основании соглашений, заключаемых между ней и резидентами и предусматривающих в том числе осуществление инвестиций в создание и (или) развитие инфраструктуры индустриального парка. В функции управляющей компании входит ведение реестра резидентов, сведения из которого предоставляются в Администрацию Тверской области по запросу.

Законом закреплен перечень мер государственной поддержки, которые могут применяться в отношении индустриальных парков и их резидентов,

которые условно можно разделить на инвестиционные, финансовые, административные, информационные и консультационные.

Условием предоставления поддержки индустриальному парку является наличие соответствующего статуса, а для его резидентов определены следующие критерии:

- осуществление инвестиций в создание новых и (или) развитие существующих производств, а также строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий, в расчете на единицу площади индустриального парка в определенном объеме;

- создание определенного количества дополнительных рабочих мест;
- нижний предел размера заработной платы работникам, занятым на производствах индустриального парка.

- на строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;

- на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, связанных с созданием и (или) развитием инфраструктуры индустриального парка [3].

Законом установлена возможность проведения конкурсного отбора инвесторов для получения субсидий.

Налоговые льготы могут быть предоставлены участникам проекта индустриального парка в соответствии с действующим законодательством о налогах и сборах.

Информационная поддержка оказывается инвесторам индустриальных парков в целях обеспечения открытости и доступности информации о развитии структур, мерах государственной поддержки, предоставляемых при развитии индустриальных парков, и иной информации в данной сфере путем размещения соответствующей информации в средствах массовой информации и распространения её иными способами в соответствии с законодательством.

Консультационная поддержка предусматривает оказание соответствующих услуг силами областных исполнительных органов государственной власти Тверской области и (или) привлекаемых ими физических и юридических лиц, которые могут быть специально созданы для этих целей по инициативе региона.

Анализ показал, что на современном этапе в Тверской области разработана эффективная нормативная база в сфере создания индустриальных парков. Представленный в законодательстве порядок придания статуса индустриального парка четко регламентирован, однако вызывает сомнение множественность процедур рассмотрения, целесообразность которых может быть установлена в процессе анализа правоприменительной практики.

В Тверской области сформирована нормативная база поддержки инвестиционной деятельности, которая также может быть использована для

целей развития индустриальных парков.

Так, Закон Тверской области от 06.06.2008 г. №67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» определяет формы, методы и принципы такой поддержки.

Закон устанавливает ответственность органов государственной власти Тверской области по отношению к инвесторам, включая адресную инвестиционную программу Тверской области, выделение в областном бюджете Тверской области расходов на финансирование инвестиционных проектов и оказание государственной поддержки инвесторам, формирование банка инвестиционных проектов и др. [1].

В документе определены приоритеты и порядок осуществления бюджетных ассигнований в инвестиционные проекты, реализуемые в Тверской области, виды субсидий из регионального бюджета.

Важным стратегическим документом для целей развития инвестиционной деятельности в регионе является утвержденная распоряжением Правительства Тверской области от 06.08.2013 №388-рп Инвестиционная стратегия Тверской области на период до 2020 года.

Для достижения ключевой цели Стратегии - формирования в регионе максимально благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной сферы Тверской области, а также созданию условий для обеспечения роста инвестиционной активности всех субъектов экономики, технологического обновления основного капитала и производства высокотехнологичной и инновационной продукции – предлагается решение следующих задач:

- развитие транспортной инфраструктуры Тверской области [5].

В Стратегии, в частности, отмечается, что создание и развитие индустриальных парков имеет важное значение для экономики региона, так как способствует формированию максимально комфортных условий для создания новых производств.

Ключевыми направлениями работы по развитию данного вида поддержки являются:

- создание новых инвестиционных площадок с подготовленной инфраструктурой, в том числе в более отдаленных от федеральных транспортных потоков муниципалитетах и территориях с моноэкономической структурой, а также завершение формирования действующих индустриальных парков с целью создания новых точек роста экономики территорий, прихода «якорных» инвесторов;

- осуществление тесного взаимодействия между Правительством Тверской области, муниципальными образованиями Тверской области, ресурсоснабжающими организациями в целях формирования обновляемого плана создания и развития, необходимых для инвесторов объектов инфраструктуры [5].

Инструментом достижения целей Стратегии является в том числе Государственная программа Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013 - 2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2012 № 605-пп «О государственной программе Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013 - 2018 годы».

Подпрограмма 1 «Обеспечение развития инвестиционного потенциала Тверской области» Государственной программы предполагает выделение бюджетных ассигнований на ее реализацию в размере 150530,7 тыс. рублей [2].

Таким образом, проведенный анализ федерального и регионального законодательства выявил наличие нормативно закрепленных возможностей для развития индустриальных парков в Российской Федерации и Тверской области. Отмечается, что вследствие того, что активная позиция в отношении нормотворческой деятельности в сфере индустриальных парков на федеральном уровне наблюдается в течение последнего года, правоприменительная практика принятых нормативных актов в полной мере не может быть проанализирована и оценена.

Развитое законодательство Тверской области является конкурентным преимуществом региона для привлечения инвесторов и всесторонне содействует в развитии индустриальных парков на ее территории, при этом может быть усовершенствовано на основе бенчмаркинг-анализа нормативных актов высокоразвитых регионов в указанной сфере.

На основе проведенного комплексного анализа индустриальных парков Российской Федерации и Тверской области был сделан вывод о необходимости их дальнейшего развития при высокой степени участия региональных органов власти. Результативность индустриальных парков региона обусловлена в том числе правоприменительной практикой действующего Закона Тверской области от 28 апреля 2010 г. №41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков».

Как было показано в аналитической части работы, наличие и содержательные аспекты указанного закона соответствуют современным требованиям, при этом нормативно-правовая и административная поддержка выделяются большинством инвесторов как ключевые конкурентные преимущества при выборе инвестиционных площадок для развития производств.

В исследовании был проведен анализ регионального законодательства в сфере индустриальных парков субъектов Российской Федерации в целях бенчмаркинга для разработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы Тверской области в сфере индустриальных парков.

На основе изучения источников были выявлены направления совершенствования Закона Тверской области от 28 апреля 2010 г. №41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных

парков и туристско-рекреационных парков»:

- ключевые аспекты отбора управляющих компаний индустриальных парков;
- содержание и порядок заключения соглашений о создании индустриального парка и о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка;
- основные функции уполномоченного органа и управляющей компании индустриального парка;
- критерии присвоения статуса индустриального парка.

Нормативное закрепление ключевых аспектов отбора управляющих компаний индустриальных парков имеет целью повысить прозрачность требований к ним, процедур их отбора, продемонстрировать отсутствие административного диктата по отношению к инвесторам со стороны региональных органов власти. Подобные нормы встречаются в законодательстве в сфере индустриальных парков Пензенской, Ивановской областей, Чеченской Республики.

В частности, в указанных документах установлено, что выбор управляющей компании осуществляется правообладателем земельного участка, если он находится в частной собственности, и на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, если земельный участок находится в государственной или муниципальной собственности. Кроме того, установлены критерии выбора победителя подобного конкурса.

Предлагается дополнить действующее законодательство Тверской области статьей «Отбор управляющих компаний» следующего содержания (за основу были взяты нормы, принятые в Чеченской Республике [8]):

«1. Если имущественный комплекс, предназначенный для создания индустриального парка, находится в государственной или муниципальной собственности, отбор управляющей компании осуществляется на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Если имущественный комплекс, предназначенный для создания индустриального парка, находится в частной собственности, то управляющая компания определяется собственником имущества, который может осуществлять функции управляющей компании самостоятельно либо передавать уполномоченной им организации.

3. Если на земельном участке (части земельного участка), предназначенном для создания индустриального парка, отсутствуют объекты недвижимости, то управляющая компания определяется органом (лицом), осуществляющим распоряжение таким земельным участком в соответствии с нормами земельного законодательства, с учетом предложений инициатора создания соответствующего индустриального парка.

4. Выбор победителя осуществляется на основе анализа представленной

концепции создания и развития индустриального парка и по критериям экономической эффективности, а также с учетом максимального замещения капитальных затрат бюджетов всех уровней иными источниками финансирования работ, экологически безопасного способа ведения работ, выполнения обязательных требований правил землепользования и застройки территории индустриального парка.

5. Условия и порядок проведения конкурсного отбора управляющих компаний и критерии оценки экономической эффективности устанавливаются Правительством Тверской области».

Закрепление в законодательстве Тверской области содержания и порядка заключения соглашений о создании индустриального парка и о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка позволят потенциальным инвесторам изначально спланировать основные аспекты административно-управленческих взаимодействий с региональной администрацией и резидентами.

Нормативными актами отдельных регионов установлено, что соглашение о создании индустриального парка – основополагающий документ, закрепляющий содержательные аспекты взаимодействия инициатора создания индустриального парка и управляющей компании, требования к управляющему органу и предполагаемые меры поддержки со стороны государства. Законами субъектов федерации устанавливаются также сроки такого соглашения.

Аналогично нормативно закрепляется необходимость заключения соглашений о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка с резидентами (норма присутствует в законодательстве Тверской области), содержательные аспекты такого соглашения.

Ниже приведены предложения по дополнению законодательства Тверской области указанными нормами (за основу были взяты нормы, принятые в Чеченской Республике [8]):

«Соглашение о создании индустриального парка

1. На основании решения Правительства Тверской области о создании индустриального парка уполномоченный орган заключает соглашение о взаимодействии по созданию и функционированию индустриального парка (далее - Соглашение о создании индустриального парка) с Инициатором и управляющей компанией.

2. Соглашение о создании индустриального парка должно содержать:

1) цели создания индустриального парка, предполагаемые виды деятельности его резидентов и результаты, ожидаемые от его создания;

2) объемы, сроки, порядок вложения и источники инвестиций в создание и развитие индустриального парка;

3) порядок определения прав на объекты инфраструктуры индустриального парка, созданные в результате смешанного (долевого) финансирования;

4) предполагаемые меры государственной поддержки управляющей

компании и резидентов индустриального парка;

5) экологические и санитарные требования;

6) требования к соглашению о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка (далее также - соглашение о ведении хозяйственной деятельности);

7) иные условия, необходимые для создания и функционирования индустриальных парков, предусмотренные действующим законодательством.

3. Соглашение о создании индустриального парка заключается на срок, обеспечивающий окупаемость расходов его участников и решение поставленных задач. Участники Соглашения о создании индустриального парка могут продлевать его действие на любой согласованный срок.

4. Споры между участниками Соглашения о создании индустриального парка разрешаются в порядке, установленном действующим законодательством.

Соглашение о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка

1. По соглашению о ведении хозяйственной деятельности на территории индустриального парка резидент индустриального парка обязуется в течение срока его действия вести на территории индустриального парка хозяйственную деятельность, предусмотренную соглашением, и осуществить инвестиции в объеме и в сроки, предусмотренные соглашением, а управляющая компания обязуется в срок, указанный в соглашении, обеспечить заключение с резидентом индустриального парка договора аренды (субаренды) земельного участка либо производственных площадей (недвижимого имущества), расположенных в пределах территории индустриального парка, для ведения хозяйственной деятельности, предусмотренной соглашением.

2. Требования к соглашению устанавливаются Правительством Тверской области и включаются в Соглашение о создании индустриального парка.

3. Резидент индустриального парка не вправе передавать свои права и обязанности по соглашению другому лицу.»

Прозрачность полномочий и функций уполномоченного органа и управляющей компании индустриального парка в случае их нормативного закрепления также могут стать дополнительным конкурентным преимуществом при определении инвестором площадки для развития промышленного производства и обеспечить большее доверие к региональным органам власти.

Предлагается нормативно закрепить в законодательстве Тверской области следующие функции уполномоченного органа и управляющей компании индустриального парка (составлено на основе систематизации норм, установленных в Пензенской [9], Ивановской областях [7], Чеченской Республике [8]):

«Уполномоченный орган:

1) подготавливает проекты нормативных правовых актов, касающихся создания и функционирования индустриальных парков;

2) рассматривает заявки инициаторов на создание индустриальных парков, осуществляет подготовку материалов, необходимых для принятия решения о создании индустриального парка;

3) организует подготовку и обеспечивает проведение конкурсов по отбору управляющих компаний;

4) разрабатывает и заключает Соглашение о создании индустриального парка, осуществляет контроль за ходом его реализации;

5) оказывает содействие управляющей компании при разработке, экспертизе и согласовании документации, необходимой для создания индустриального парка и размещения на его территории предприятий (подразделений) заинтересованных хозяйствующих субъектов;

6) осуществляет контроль за исполнением резидентами индустриальных парков соглашений о ведении хозяйственной деятельности;

7) ведет реестр индустриальных парков Тверской области;

8) выдает резидентам индустриального парка выписки из реестра индустриальных парков Тверской области;

9) выполняет функции государственного заказчика по проектированию объектов индустриального парка и (или) его инфраструктуры в случае выделения и использования на указанные цели средств бюджета Тверской области;

10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Тверской области.

Управляющая компания:

1) непосредственно управляет созданием и обеспечивает функционирование индустриального парка;

2) осуществляет права и обязанности заказчика и инвестора по разработке документации по планировке территории индустриального парка, проектированию и строительству объектов инфраструктуры, обеспечивающей функционирование индустриального парка, за счет собственных и привлеченных средств;

3) обеспечивает привлечение финансирования для выполнения работ, связанных с созданием и функционированием индустриального парка;

4) осуществляет права и обязанности, связанные с организацией и эксплуатацией систем инфраструктуры, используемых для переработки сырья и материалов, производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения энерго-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также может осуществлять эксплуатацию объектов, используемых для утилизации и переработки (захоронения) бытовых и промышленных отходов;

5) приобретает имущество, имущественные и неимущественные права, привлекает необходимые инвестиционные ресурсы для создания и обеспечения функционирования индустриального парка, иные финансовые и материальные средства;

6) осуществляет мероприятия, необходимые для привлечения на

территорию индустриального парка заинтересованных хозяйствующих субъектов (резидентов);

7) заключает соглашения о ведении хозяйственной деятельности, обеспечивает своевременное представление таких соглашений в уполномоченный орган, осуществляет их реализацию в рамках своих обязательств, а также участвует в осуществлении контроля за исполнением указанных соглашений резидентами индустриального парка;

8) предоставляет резидентам индустриальных парков услуги, необходимые для обеспечения их деятельности, в том числе правовые, консалтинговые, маркетинговые, информационные, транспортные виды услуг;

9) содействует резидентам индустриального парка при размещении принадлежащих им (создаваемых ими) предприятий (подразделений) на территории индустриального парка, в том числе при разработке, экспертизе и согласовании необходимой для этих целей документации, выборе подрядчиков и заключении договоров строительного подряда, производстве строительно-монтажных и пусконаладочных работ, обеспечении необходимыми трудовыми, энергетическими и иными ресурсами;

10) ежеквартально готовит и представляет уполномоченному органу информацию о ходе выполнения Соглашения о создании индустриального парка.»

В законодательстве Тверской области, на наш взгляд, недостаточно четко прописаны критерии присвоения статуса индустриального парка. Предлагается его дополнить нормами, достаточно полно представленными в Законе Оренбургской области от 06.05.2014 №2283/669-V-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области» [6]:

«Присвоение статуса индустриального парка

Статус индустриального парка присваивается сроком на десять лет с возможной последующей пролонгацией.

2. Присвоение статуса индустриального парка осуществляется при выполнении следующих условий:

1) наличие плана развития индустриального парка;

2) возможность привлечения и размещения на территории резидентов индустриального парка;

3) возможность оказания сервисных услуг резидентам индустриального парка;

4) наличие резерва площадей для развития индустриального парка.

3. К заявке на присвоение статуса индустриального парка прилагаются следующие документы:

1) согласие собственников объектов недвижимости и иных правообладателей на использование их имущества в целях создания индустриального парка;

2) план развития индустриального парка, включающий в себя:

а) план земельного участка и перечень объектов недвижимости,

предлагаемых для размещения резидентов индустриального парка;

б) предполагаемую структуру управления индустриальным парком;

в) перечень организаций, оказывающих сервисные услуги резидентам индустриального парка.»

Таким образом, с использованием инструментария бенчмаркинга нами были даны предложения, направленные на совершенствование нормативно-правовых основ создания и функционирования индустриальных парков Тверской области, которые позволят сделать более четким и прозрачным содержание взаимодействия органов исполнительной власти и потенциальных инвесторов, что создаст дополнительные конкурентные преимущества для их привлечения в регион.

Список использованных источников:

1. О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области: закон Тверской области от 06.06.2008 г. №67-30 [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/936013060> (дата обращения 18.05.2015).

2. О государственной программе Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2013–2018 годы»: пост. Правительства Тверской области от 16.10.2012 г. №605-пп [Электронный ресурс] // URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=1946138> (дата обращения 18.05.2015).

3. О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков: Закон Тверской области от 28.04.2010 г. №41-30 [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/936013319> (дата обращения 18.05.2015).

4. О промышленной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.12.2014 г. №488-ФЗ [Электронный ресурс] // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173119/ (дата обращения 18.05.2015).

5. Об Инвестиционной стратегии Тверской области на период до 2020 года: расп. Правительства Тверской области от 06.08.2013 г. №388-рп [Электронный ресурс] // URL: <http://www.regionz.ru/index.php?ds=2302217> (дата обращения 18.05.2015).

6. Об индустриальных (промышленных) парках Оренбургской области: закон Оренбургской области от 06.05.2014 г. №2283/669-V-ОЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/412303394> (дата обращения 18.05.2015).

7. Об индустриальных парках в Ивановской области: закон Ивановской области от 14.02.2013 г. №3-ОЗ [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/453372863> (дата обращения 18.05.2015).

8. Об индустриальных парках в Чеченской Республике: закон Чеченской Республики от 12.05.2014 г. №20-РЗ [Электронный ресурс] // URL:

<http://docs.cntd.ru/document/412327756> (дата обращения 18.05.2015).

9. Об индустриальных парках Пензенской области: закон Пензенской области от 18.10.2013 г. №2462-ЗПО [Электронный ресурс] // URL: <http://docs.cntd.ru/document/467802144> (дата обращения 18.05.2015).

10. Щеглов А.А. Индустриальные парки Тверской области: аналитический обзор // Вестник Тверского государственного университета. 2014. №4. С. 219-225.

ANALYSIS OF REGULATORY BASES OF CREATION AND DEVELOPMENT OF INDUSTRIAL PARKS IN THE TVER REGION AND DIRECTIONS OF THEIR IMPROVEMENT

R.O. Navrocki, Tver State University, graduate student

A.A. Scheglov, Lurye Scientific and Methodological Center for Higher School Innovative Activity of Tver State University

The authors present research results of regional laws regimenting the establishment and operation of industrial parks. On the basis of analysis of current regulatory framework in the Tver region in the area of interest the proposals for expanding of the Law of the Tver region on April 28, 2010 № 41-ZO "On measures of state support during the creation and development of industrial parks and tourism and recreation parks" were present.

Keywords: regional legislation, industrial parks, state support, industrial policy.

Об авторах:

НАВРОЦКИЙ Роман Олегович, магистрант Тверского государственного университета, e-mail: roman-szn@yandex.ru

ЩЕГЛОВ Алексей Анатольевич, научный сотрудник, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы имени Е.А. Лурье Тверского государственного университета (Тверской ИнноЦентр) e-mail : scheglov_a.a@mail.ru