

УДК 338.4

## НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОБЩЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ К МОНИТОРИНГУ НАУКОГРАДОВ\*

**И.А. Монахов**, Научно-методический центр  
по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье  
Тверского государственного университета

**О.Н. Иванов**, Научно-методический центр  
по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье  
Тверского государственного университета

**Е.М. Шитова**, Научно-методический центр  
по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье  
Тверского государственного университета

В статье проводится анализ действующей нормативно-правовой базы в сфере мониторинга муниципальных образований в статусе наукограда Российской Федерации. Выявлены основные проблемы представления результатов деятельности наукоградов в целях подтверждения их статуса и предложены рекомендации по совершенствованию инструментов проведения мониторинга данных муниципальных образований.

*Ключевые слова:* наукоград, научно-производственный комплекс наукограда, мониторинг, статистика, законодательство в сфере инноваций.

Актуальными вопросами развития наукоградов на современной этапе являются уточнение существующих и определение новых критериев присвоения этого статуса, условий государственной поддержки, а также правового положения данных муниципальных образований в целом в свете готовящейся к принятию новой редакции федерального закона от 07.04.1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации». Внесение изменений в правовой статус наукограда, по замыслу инициатора законопроекта в лице Минобрнауки России, было продиктовано необходимостью поддержки инновационного развития данных муниципальных образований, пересмотра базовых принципов их финансирования с целью стимулирования наиболее передовых, с точки зрения темпов роста, наукоградов. В этой связи определение ключевых показателей развития наукограда, которые являются основой для присвоения или подтверждения данного статуса, является актуальной задачей как в законотворческой деятельности, так в отечественной науке.

На сегодняшний день мониторинг наукоградов проводится исходя из их

---

\*Статья выполнена в рамках государственного задания Минобрнауки России высшим учебным заведениям в части проведения научно-методических работ по проекту № 3241 «Аналитическое обеспечение мониторинга результатов деятельности государственных научных центров Российской Федерации и научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации».

положения, с одной стороны, в качестве муниципальных образований, с другой — как территорий, наделенных в соответствии с федеральным законодательством особым статусом. Кроме того, необходимо учитывать, что статус наукограда определяет наличие градообразующего научно-производственного комплекса, в состав которого входят различные организации и учреждения. Мониторинг их деятельности осуществляется на основе утвержденных Федеральной службой государственной статистики, федеральных органов исполнительной власти правил и форм.

Правовой основой для проведения статистического наблюдения и мониторинга наукоградов, а также предприятий и организаций, расположенных на его территории, в том числе входящих в состав НПК наукограда, являются следующие нормативные акты (таблица 1):

Таким образом, действующая на сегодняшний день система мониторинга муниципальных образований, обладающих статусом наукограда, опирается в основном на данные федерального статистического наблюдения.

В то же время в связи с разработкой поправок к действующей редакции федерального закона № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» в случае их принятия будет расширен перечень критериев присвоения статуса наукограда. Так, в докладе Минюста России по итогам проведения мониторинга правоприменения в Российской Федерации в 2013 году был сделан вывод о необходимости совершенствования механизма присвоения и сохранения статуса наукограда Российской Федерации с учетом научно-технического и инновационного потенциала, одной из причин которой стало отсутствие четких критериев присвоения данного статуса [2].

Таблица 1 — Нормативно-правовая база в сфере мониторинга наукоградов

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
<b>Нормативные акты, устанавливающие правила организации федерального статического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципальных образований</b>			
1.	Постановление Правительства РФ от 11.11.2006 № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования»	возлагает обязанность на: — органы местного самоуправления по предоставлению статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования; — на Росстат по разработке форм федерального государственного статистического наблюдения совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти	нет
2.	Приказ Росстата от 02.12.2014 № 685 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования»	утверждает годовые формы федерального статического наблюдения № 1-администрация «Сведения о муниципальных образованиях» и № 1-МО «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования»	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Территория</li> <li>• Общая площадь земель муниципального образования</li> <li>• Объекты бытового обслуживания</li> <li>• Объекты розничной торговли и общественного питания</li> <li>• Спортивные сооружения</li> <li>• Переработка и вывоз отходов</li> <li>• Коммунальная сфера</li> <li>• Учреждения социального обслуживания населения</li> </ul>

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Социальная защита населения</li> <li>• Общеобразовательные организации</li> <li>• Организации здравоохранения</li> <li>• Учреждения культуры</li> <li>• Инвестиции в основной капитал</li> <li>• Ввод жилья</li> <li>• Коллективные средства размещения</li> <li>• Почтовая и телефонная связь</li> </ul>
<b>Нормативные акты, регулирующие правовой статус наукоградов, правила проведения мониторинга их состояния и развития</b>			
3.	Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О статусе наукограда Российской Федерации»	определяет критерии присвоения статуса наукограда	<ul style="list-style-type: none"> <li>• численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 15 % численности работающих на территории данного муниципального образования;</li> <li>• объем научно-технической продукции (соответствующей приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации) в стоимостном выражении составляет не менее 50% общего объема продукции всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования, или стоимость основных фондов комплекса, фактически используемых при производстве научно-технической продукции, составляет не менее 50 % стоимости фактически используемых основных фондов всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования, за исключением жилищно-коммунальной и социальной сферы</li> </ul>

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
4.	Постановление Правительства РФ от 25.11.2004 № 681 (ред. от 17.12.2010) «Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса»	устанавливает процедуру рассмотрения документов, касающихся присвоения муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации, и определяет состав документации. При этом — документы, должны быть подготовлены в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке документов о присвоении статуса наукограда Российской Федерации; — научно-производственный комплекс муниципального образования должен отвечать критериям присвоения статуса наукограда Российской Федерации; — программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования должна включать контрольные показатели развития наукограда в период ее реализации.	нет
5.	Методические рекомендации по подготовке документов о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации (утв. Минобрнауки России 31.07.2006)	определяют порядок и пакет документов, необходимых для рассмотрения предложений о присвоении статуса наукограда Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 13 показателей на соответствие НПК МО критериям присвоения статуса наукограда;</li> <li>• 12 показателей для характеристики организаций, входящих в НПК МО;</li> <li>• 158 показателей социально-экономического развития муниципального образования для разработки программы комплексного социально-экономического развития МО как наукограда;</li> <li>• 108 контрольных показателей реализации Программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования</li> </ul>

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
б.	Информационные формы для характеристики объектов инновационной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и методические материалы по их заполнению (утверждены Министерством экономического развития Российской Федерации)	относит наукограды к территориям инновационного развития (наряду с ОЭЗ технико-внедренческого типа регионального уровня, инноградами), на которые распространяется особая форма для характеристики объектов инновационной инфраструктуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• количество резидентов (субъектов инновационной деятельности, зарегистрированных на территории);</li> <li>• количество созданных малых инновационных предприятий (МИП) на базе территориального образования за год (единиц);</li> <li>• количество выбывших МИП из территориального образования за год (единиц);</li> <li>• численность работников резидентов территориального образования (человек) - среднегодовые значения;</li> <li>• валовый объем выручки от реализации товаров, работ, услуг резидентов (тыс.руб.);</li> <li>• объем инновационных товаров, работ, услуг резидентов (тыс.руб.);</li> <li>• объем инновационных товаров, произведенных на экспорт (тыс.руб.);</li> <li>• объем привлеченных частных инвестиций резидентами (тыс.руб.);</li> <li>• объем привлеченных средств из бюджетов всех уровней резидентами (тыс.руб.);</li> <li>• общий объем уплаченных налогов резидентами (зачисляемых в бюджеты всех уровней) (тыс.руб.);</li> <li>• количество запатентованных новых технологий резидентами (единиц).</li> </ul>

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
<b>Нормативные документы, которые устанавливают порядок и формы статистической отчетности, распространяющие на организации и учреждения НПК наукограда</b>			
7.	Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 марта 2014 г. №162	определяет в числе прочего порядок предоставления научными организациями и состав сведений о результатах их деятельности	25 показателей результативности, в т.ч. <ul style="list-style-type: none"> <li>• число публикаций организации, индексируемых в российских и международных информационно-аналитических системах научного цитирования;</li> <li>• количество созданных результатов интеллектуальной деятельности;</li> <li>• число малых инновационных предприятий, созданных с участием организации;</li> <li>• численность обучающихся;</li> <li>• среднесписочная численность работников;</li> <li>• численность работников, выполнявших исследования и разработки;</li> <li>• внутренние текущие затраты на научные исследования и разработки в том числе и др.</li> </ul>
8.	Приказ Росстата от 15 октября 2014 г. № 612 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере науки	утверждает форму № 2-наука «Сведения о выполнении научных исследований и разработок», заполняется раз в год юридическими лицами (кроме субъектов малого предпринимательства), выполняющими научные исследования и разработки	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сведения о персонале, занятом научными исследованиями и разработками;</li> <li>• затраты на научные исследования и разработки в отчетном году.</li> </ul>

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
9.	Приказ Росстата от 19 ноября 2014 г. № 671	утверждает форму № ЗП-наука «Сведения о численности и оплате труда работников организаций, осуществляющих научные исследования и разработки по категориям персонала», заполняется ежеквартально юридическими лицами — организациями независимо от ведомственной принадлежности государственной и муниципальной форм собственности, осуществляющие деятельность в сфере научных исследований и разработок	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сведения о численности работников, в том числе научных работников (исследователи)</li> </ul>
10.	Приказ Росстата от 24 сентября 2014 г. № 580	утверждает форму № 4-инновация «Сведения об инновационной деятельности организации», заполняют раз в год юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• инвестиции в основной капитал за отчетный год;</li> <li>• среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) за отчетный год;</li> <li>• сведения об объеме инновационных товаров, работ, услуг за отчетный год;</li> <li>• сведения о затратах на технологические, маркетинговые и организационные инновации; результатах инновационной деятельности и т.д.</li> </ul>
11.	Приказ Росстата от 29 августа 2013 г. № 349	утверждает форму № 2-МП инновация «Сведения о технологических инновациях малого предприятия», заполняют юридические лица, являющиеся малыми предприятиями (кроме микропредприятий) раз в два года	<ul style="list-style-type: none"> <li>• объем инновационных товаров, работ, услуг;</li> <li>• затраты на технологические инновации, за отчетный год;</li> <li>• численность работников предприятия за отчетный год;</li> <li>• патентование объектов интеллектуальной собственности в России и за рубежом</li> </ul>

№ п /п	Нормативный акт	Основные положения, определяющие условия проведения мониторинга наукоградов, и состав сведений о результатах их деятельности	Основные индикаторы/объекты статистического наблюдения
12.	Приказ Росстата от 21 августа 2014 г. № 529	утверждает форму № ВПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования», заполняют 1 раз в год юридические лица, осуществляющие подготовку кадров по образовательным программам высшего образования	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сведения о приеме, численности студентов и выпускников;</li> <li>• сведения о персонале организации.</li> </ul>
13.	Приказ Росстата от 4 сентября 2014 г. № 547	утверждает формы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• № 1-предприятие «Основные сведения о деятельности организации» (предоставляют раз в год юридические лица (кроме субъектов малого предпринимательства, бюджетных организаций, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций);</li> <li>• № 1-ИП «Сведения о деятельности индивидуального предпринимателя» (предоставляют раз в год индивидуальные предприниматели, за исключением лиц, занимающихся розничной торговлей и ремонтом бытовых изделий и предметов личного пользования (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, их деталями и моторным топливом);</li> <li>• № МП(микро) «Сведения об основных показателях деятельности микропредприятия» (предоставляют раз в год юридические лица — микропредприятия, осуществляющие экономическую деятельность).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сведения о производстве и отгрузке товаров, работ и услуг;</li> <li>• средняя численность работников (для микропредприятий)</li> </ul>

В результате осенью 2014 года Минобрнауки России был подготовлен согласованный с профильными Комитетами Государственной Думы Российской Федерации, Союзом наукоградов России текст поправок к закону о статусе наукограда [1]. При этом основными источниками данных о состоянии и динамике развития муниципального образования, претендующего на статус наукограда Российской Федерации, а также сведений о его научно-производственном комплексе, будут, по замыслу законодателей, результаты федерального статистического наблюдения (таблица 2).

Таблица 2. Уточненный перечень критериев присвоения статуса наукограда Российской Федерации и источники сведений о результатах деятельности муниципального образования, претендующий на данный статус

№ п/п	Критерии присвоения статуса наукограда (в соответствии с текстом поправок в федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации»)	Источники данных
1.	численность научных работников (исследователей) и лиц из числа профессорско-преподавательского состава, включая лиц, работающих по совместительству, организаций и обособленных подразделений НПК наукограда на конец отчетного периода составляет не менее 20 % среднесписочной численности работников организаций НПК наукограда	форма № ЗП-наука; форма № ВПО-1; форма № 2-МП инновация
2.	доля произведенных организацией инновационных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и (или) высокотехнологичной промышленной продукции, в стоимостном выражении составляет не менее чем 50 % общего объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)	форма № 4 – инновация; форма № 2-МП инновация
3.	среднесписочная численность работников организаций и обособленных подразделений НПК наукограда составляет не менее 20 % среднесписочной численности работников всех организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг) и расположенных на территории данного муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда	форма № ЗП-наука; форма № ВПО-1; форма № 2-МП инновация;
4.	общий объем произведенных организациями и обособленными подразделениями НПК наукограда товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и их затраты на инвестиции в основной капитал (основные средства) в части реализации инновационных проектов в стоимостном выражении составляют не менее 50 % общего объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) всеми организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг) и расположенными на территории муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда	форма № 4 – инновация; форма № 2-МП инновация; форма № 1-предприятие; форма № 1-ИП, форма № МП(микро)

№ п/п	Критерии присвоения статуса наукограда (в соответствии с текстом поправок в федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации»)	Источники данных
5.	численность научных работников (исследователей) и лиц из числа профессорско-преподавательского состава, включая лиц, работающих по совместительству, организаций и обособленных подразделений НПК наукограда на конец отчетного периода составляет не менее 20 % среднесписочной численности работников организаций НПК	форма № ЗП-наука; форма № ВПО-1; форма № 2-МП инновация

Таким образом, основными проблемами при проведении мониторинга наукоградов в целях подтверждения их статуса являются:

- рассогласованность норм, определяющих порядок и формы сбора сведений в части сроков предоставления статистической информации предприятиями в составе научно-производственного комплекса наукограда, часть из которых работает по закрытой тематике, в то время как малые предприятия отчитываются один раз в два года;

- не отображен в формах федеральной статистического наблюдения такой показатель как *затраты на инвестиции в основной капитал (основные средства) в части реализации инновационных проектов*;

- отсутствие в формах проведения статистического наблюдения и рекомендациях по присвоению статуса такого важного компонента как оценка интеллектуального капитала научно-производственного комплекса наукограда, который включает в себя человеческий капитал (капитал знаний, креативный капитал, капитал компетенций, капитал профессионального опыта, капитал профессиональной и личной репутации, капитал здоровья), репутационный капитал (имиджевый капитал, клиентский капитал, капитал бренда), инфраструктурный капитал (корпоративная культура, бизнес-модель) и капитал интеллектуальной собственности (объекты интеллектуальной собственности). Включение в перечень ключевых индикаторов развития наукограда оценку его интеллектуального капитала позволило бы подойти к мониторингу наукоградов не только с позиции учета материальных ресурсов, но и измерения так называемого неосязаемого капитала.

В связи с вышеизложенным в качестве способов решения указанным предлагается:

— осуществлять ежегодный мониторинг деятельности малых инновационных предприятий, входящих в состав НПК наукограда, органам, уполномоченным предоставлять статистические сведения о состоянии экономики муниципального образования (опыт проведения ежегодного статистического наблюдения за деятельностью малого инновационного бизнеса был накоплен Тверским ИнноЦентром в ходе проведения мониторинга научно-технического и инновационного потенциала региона по заданию Минобрнауки России);

— разработать нормативно-правовую базу в части установления перечня затрат, которые будут определяться как расходы инновационного характера. Примером может служить Постановление Правительства РФ от 01.08.2011 г. № 640, в котором под расходами инвестиционного и инновационного характера понимается расходы на приобретение, сооружение, изготовление, доставку основных средств; расходы на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение объектов основных средств; расходы на приобретение нематериальных активов, включая приобретение лицензий и выплату роялти и др.;

— включить в перечень ключевых показателей деятельности наукограда оценку их интеллектуального капитала. За основу проведения мониторинга оценки и состояния капитала здоровья НПК наукоградов может быть использована методика проведения медико-экологического мониторинга наукоградов, изложенная в статье сотрудников международного университета природы, общества и человека «Дубна» [3], для оценки человеческого капитала — методология, изложенная в монографии В.А. Дресвянникова [4], а также методику оценки репутационного и инфраструктурного капитала, представленную в модели Scandia Navigator [5].

Вышеперечисленные рекомендации можно рассматривать в качестве инструмента решения проблем предоставления наукоградами статистических сведений в случае принятия новой редакции федерального закона о статусе наукограда. Кроме того, их внедрение в практику мониторинга наукоградов позволит объективно подходить к их оценке не только с позиции результатов деятельности, но и имеющегося у них потенциала.

#### **Список использованных источников:**

1. Курская А. Будущий закон изменит смысл понятия «наукоград» [Электронный ресурс] // Сетевое издание «РИА Новости». URL: <http://ria.ru/education/20141015/1028379213.html>, свободный. Загл. с экрана.
2. Доклад о результатах мониторинга правоприменения в Российской Федерации за 2013 год [Электронный ресурс] // Сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/media/files/U6vA4XGb0Po2F9IsYDaMJgHVzKYAtCBb.pdf>, свободный. Загл. с экрана.
3. Каманина И.З., Савватеева О.А., Свирихина Г.А. Медико-экологический мониторинг наукоградов Московской области // Экология урбанизированных территорий. 2008. № 3. С. 95-99.
4. Комплексная методология оценки человеческого интеллектуального капитала: монография / В.А. Дресвянников, О.В. Лосева. М.: КноРус, 2012. 251 с.
5. Fondo C.B., Wright D.B. Intellectual Capital [Электронный ресурс] / Naval Postgraduate School. URL: [http://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/34234/04Dec\\_Fondo\\_MBA.pdf?sequence=1](http://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/34234/04Dec_Fondo_MBA.pdf?sequence=1), свободный. Загл. с экрана. Яз. англ.

## SCIENTIFIC-AND-THEORETICAL GENERALIZATIONS OF THE MODERN APPROACHES TO THE MONITORING OF SCIENCE CITIES

**I.A. Monakhov**, Lurye Scientific and Methodological Center for Higher Education Innovation Activities (Tver InnoCenter) of Tver State University

**Ivanov O.N.**, Lurye Scientific and Methodological Center for Higher Education Innovation Activities (Tver InnoCenter) of Tver State University

**Shitova E.M.**, Lurye Scientific and Methodological Center for Higher Education Innovation Activities (Tver InnoCenter) of Tver State University

The article analyzes the current legal framework in the field of monitoring the municipalities, which were designated the status of a Science City of the Russian Federation. The basic problems of representation of the performance of Sciences Cities are revealed in the article. In conclusion the author make recommendations on improving the tools for monitoring of these municipalities.

*Keywords: science city, science city research-and-production-complex, scientific and technical production, monitoring, statistics, innovative legislation in the field of innovation.*

*Об авторах:*

**МОНАХОВ Игорь Анатольевич**, кандидат исторических наук, заместитель директора, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье, Тверской государственный университет, e-mail: monakhov\_i@mail.ru

**ИВАНОВ Олег Николаевич**, старший научный сотрудник, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы имени Е.А. Лурье Тверского государственного университета (Тверской ИнноЦентр), e-mail: efimlurye@yandex.ru

**ШИТОВА Евгения Михайловна**, старший научный сотрудник, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы имени Е.А. Лурье Тверского государственного университета (Тверской ИнноЦентр), e-mail: efimlurye@yandex.ru