

УДК 81

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС И РЕГУЛИРОВАНИЕ РОДНЫХ ЯЗЫКОВ В РЕСПУБЛИКАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Мальцева, Научно-методический центр по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье Тверского государственного университета,
Г.К. Лапушинская. Т.Ю. Баженова, Тверской государственный университет,
г. Тверь, Россия

В статье приведен анализ конституций республик, входящих в состав Российской Федерации, а также законов республик и автономных округов, устанавливающих статус и основы функционирования родных языков на их территории. Выявлено, что большинство субъектов Российской Федерации имеют действующее законодательство, не противоречащее федеральному, регламентирующее языковую политику в их границах. При этом в условиях активизации государственных мер, направленных на сохранение и развитие языковой культуры национальных меньшинств в Российской Федерации, нормативно-правовые акты по вопросам родных языков в республиках могут быть пересмотрены в части расширения полномочий региональных органов власти по вопросам языковой политики.

Проблема национальных языков и образования на них весьма актуальна на современном этапе, поскольку несмотря на историческую практику и наличие проработанной системы изучения родных языков в республиках Российской Федерации их роль и значение на протяжении последнего десятилетия начала снижаться. Сохранение языка как элемента культурного наследия и национальной идентичности народов Российской Федерации закреплено в действующем законодательстве федерального уровня, является конституционным правом (ст. 68 Конституции РФ).

Воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций - одна из целей Национального проекта «Образование», утвержденного в 2018 году.

Внесение изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» 3 августа 2018 года стало результатом инициатив со стороны представителей законодательной и исполнительной властей, направленных на дальнейшую популяризацию и вовлечение в изучение родных языков, а также в связи с необходимостью соблюдения прав русскоязычного населения в республиках Российской Федерации, для которого родным языком является русский.

В рамках данной статьи приводится обзор законодательства в области родных языков народов Российской Федерации на федеральном и региональном уровне, который позволяет установить обеспеченность законодательством и степень проработки нормативно-правовой базы по рассматриваемым вопросам.

Федеральный уровень законодательства представлен двумя нормативными актами - Законом Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» и Федеральным законом «О государственном языке Российской Федерации» от 01.06.2005 № 53-ФЗ.

Приведенные документы устанавливают приоритет русского языка как государственного при этом указывают на равноправие языков народов Российской Федерации, устанавливают гарантии всем ее народам независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения [3].

Право субъектов Российской Федерации устанавливать собственные государственные языки и принимать законы и иные нормативные правовые акты, направленные на обеспечение свободного выбора языка общения, воспитания, обучения и творчества, закреплены Конституцией Российской Федерации и Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

Действующее законодательство гарантирует языкам народов Российской Федерации социальную, экономическую и юридическую защиту, а гражданам основных политических, экономических, социальных и культурных прав вне зависимости от их знания какого-либо языка [3].

Федеральным законодательством устанавлены полномочия органов государственной власти республик в части языковой политики, включающие в том числе вопросы содействия развитию родных языков на их территории, а также права граждан по использованию языков народов Российской Федерации - на выбор языка общения и образования.

На федеральном уровне законодательно закреплена возможность использования родных языков в деятельности региональных органов власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, а также публиковать на них правовые акты регионального и муниципального уровней в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации, использовать в официальном делопроизводстве, официальной переписке, проведении выборов и референдумов наряду с государственным языком страны.

Родные языки могут использоваться для судопроизводства, делопроизводства в судах общей юрисдикции республик, у мировых судей и правоохранительных органах республик. Допускается использование языков народов России в средствах массовой информации, для написания наименований географических объектов и оформления надписей, дорожных и иных указателей.

Таким образом, федеральное законодательство довольно четко очерчивает правовые рамки использования родных языков субъектами Российской Федерации, которые дополнительно уточнены в их конституциях и профильных законах.

На текущий момент в состав Российской Федерации входят 22 республики, в конституциях которых содержатся нормы права, касающиеся использования родных языков на их территориях. В рамках анализа устанавлено, что 20 республик (за исключением республик Дагестан и Северная Осетия - Алания)

приняли специальные законы о родных языках. Вопросы родных языков регулируются также законодательством для Агинского Бурятского, Коми-Пермяцкого округов (Устав Забайкальского края, Устав Пермского края). В Ханты-Мансийском (Югра), Ямало-Ненецком, Ненецком, Чукотском автономных округах, Корякском округе Камчатского края, Эвенкийском и Таймырском районах Красноярского края приняты законы, направленные на сохранение и развитие языков коренных малочисленных народов Севера, Дальнего Востока.

Анализ конституций республик (уставов краев, автономных округов) позволил выявить закреплённые в них ключевые нормы права в отношении родных языков субъектов Российской Федерации. В большинстве из них языки народов Российской Федерации имеют статус государственных наравне с русским языком (республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Карачаево-Черкесия, Коми, Крым, Марий Эл, Мордовия, Саха (Якутия), Северная Осетия - Алания, Татарстан, Тыва, Удмуртия, Хакасия, Чечня, Чувашия). Отмечается, что конституцией республики Дагестан в качестве государственных языком признаются языки народов Дагестана [5], перечень которых в нормативно-правовых актах республики не закреплён, и, как было указано, отсутствует закон республики о родных языках, что требует внесения изменений в законодательство. Сложность заключается в том, что на территории Дагестана проживает более 30 этносов, многие из которых принадлежат к совершенно разным языковым семьям и группам. До сих пор дискуссионным остаётся вопрос о количестве народов в Дагестане и степени их миноритарности, что является актуальной научно-исследовательской задачей [6].

Родные языки не имеют статус государственных в республике Карелия, во всех автономных округах, округах и районах, перечисленных выше, при этом в основных законах констатируется наличие норм права, направленных на поддержку национальных языков, а также гарантируется возможность их использования наряду с государственным.

Ниже приведены нормы права, закреплённые в конституциях республик (уставах краев, автономных округов) в части родных языков их народов:

- равноправие русского и родных языков (республики Адыгея, Башкортостан, Кабардино-Балкария, Татарстан, Агинский Бурятский округ Забайкальского края);
- право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития (республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Карелия, Коми, Марий Эл, Северная Осетия - Алания, Тыва, Удмуртия, Хакасия, Агинский Бурятский округ Забайкальского края, Коми-Пермяцкий округ Пермского края);
- право на пользование родным языком, право на пользование родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (республики Адыгея, Алтай, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Коми, Крым, Марий Эл, Мордовия, Се-

- верная Осетия - Алания, Татарстан, Тыва, Хакасия, Чечня, Чувашия, Агинский Бурятский округ Забайкальского края);
- право опубликования нормативных актов республики на родном языке (республики Адыгея, Ингушетия, Татарстан);
 - обязанность органов власти по возрождению, сохранению, развитию и расширению языковой среды (республики Алтай, Кабардино-Балкария, Калмыкия, Северная Осетия - Алания, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Агинский Бурятский округ Забайкальского края, Коми-Пермяцкий округ Пермского края, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий, Ненецкий, Чукотский автономные округа, Эвенкийский район Красноярского края, Корякский округ Камчатского края);
 - принесение присяги при вступлении в должность главы республики на родном языке (республики Алтай, Бурятия, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Татарстан, Чувашия);
 - обязанность главы республики владеть родным языком (республики Башкортостан, Татарстан);
 - судопроизводство на родном языке (республики Бурятия, Калмыкия, Чечня, Чувашия);
 - гарантии прав на изучение родного языка в образовательных учреждениях (республики Башкортостан, Татарстан).

Дополнительно отмечается тот факт, что конституции республик Татарстан и Удмуртия предусматривают содействие в развитии национальной культуры, языка, сохранении самобытности национальных диаспор, проживающих за пределами регионов.

Анализ показал, что в наименьшей степени нормы права, касающиеся родных языков, представлены в конституциях республик Карачаево-Черкесия, Крым, Мордовия, Удмуртия, а также уставах Коми-Пермяцкого округа Пермского края, Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого, Ненецкого, Чукотского автономных округов, Эвенкийского района Красноярского края, Корякского округа Камчатского края. Перечисленные субъекты Российской Федерации приняли региональные законы, дополнительно регламентирующие вопросы использования и сохранения родных языков на их территории, при этом существует целесообразность закрепления дополнительных норм права в части языковой политики и в основных законах, что способно придать дополнительное значение исследуемым вопросам на уровне регионов.

В рамках исследования был проведен анализ законов о родных языках в перечисленных субъектах Российской Федерации. Отмечается, что в большинстве республик приняты законы о языке (государственном языке), структура которых по большей части совпадает с представленной в Законе Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», а их содержание в основном конкретизирует его положения применительно к родным языкам.

В республике Карелия, где родные языки не имеют статус государственных, принят Закон Республики Карелия от 19 марта 2004 года № 759-ЗРК «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия».

В автономных округах (округах, районах) нормативная база представлена законами о родных языках коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, структура и содержание которых в меньшей степени гармонизированы с федеральным законодательством о родных языках народов Российской Федерации.

Содержательный компаративный анализ показал, что среди правовых норм федерального законодательства, которые в наименьшей степени представлены в законах о родных языках субъектов Российской Федерации выделяются следующие:

- статья 2 о гарантиях на сохранение и развитие родных языков, их равноправие с государственным языком страны, поскольку приведенные в данной статье нормы представлены в большей части конституций республик Российской Федерации;
- статья 6 о компетенции Российской Федерации в сфере охраны, изучения и использования языков народов Российской Федерации, поскольку приведенные нормы в полной мере представлены в федеральном законодательстве;
- Статья 26 об использовании языков в отношениях Российской Федерации с зарубежными странами и международными организациями, поскольку большинством республик принято использование русского языка для указанных целей.

В целом, нормативное регулирование вопросов использования родных языков на территории субъектов Российской Федерации следует признать удовлетворительным. Практически все регионы, на территории которых проживают крупные этнические группы, приняли нормативно-правовые акты, не противоречащие действующему федеральному законодательству. При этом могут быть выделены дополнительные нормы, которые могут быть тиражированы на законодательном уровне в других субъектах Российской Федерации:

- предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа юридическим и физическим лицам, участвующим в финансировании программ и мероприятий по сохранению, изучению и развитию языков коренных малочисленных народов, проживающих на территории автономного округа [4];
- формирование мер поощрения за изучение, исследование, преподавание и пропаганду языков коренных малочисленных народов [4];
- необходимость подбора руководителей и работников образовательных учреждений с учетом знания языка обучения и воспитания, принятого в данном учреждении [1];

- определение обучения детей родному языку как гражданского долга родителей [2];
- создание условий для изучения старотатарского письменного языка на арабской графике как учебного предмета в целях обеспечения связи современной культуры с ее истоками в татарских школах, на татарских филологических и исторических факультетах и отделениях профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования с обучением на татарском языке [2] и др.

Список использованных источников

1. Закон Республики Марий Эл от 26 октября 1995 г. № 290-III «О языках в Республике Марий Эл» // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/20896626/> (дата обращения 01.10.2018).
2. Закон Республики Татарстан от 8 июля 1992 г. № 1560-XII «О языках народов Республики Татарстан» Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/8119056/> (дата обращения 01.10.2018).
3. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-I «О языках народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/10148970/> (дата обращения 01.10.2018).
4. Закон Ханты-Мансийского АО от 4 декабря 2001 г. № 89-оз «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/18910815/> (дата обращения 01.10.2018).
5. Конституция Республики Дагестан // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802018919> (дата обращения 01.10.2018).
6. Ниналалов С. Языки вне закона [Электронный ресурс] // URL:http://kavpolit.com/articles/jazyki_vne_zakona-10643/ (дата обращения 01.10.2018).

REGULATORY STATUS AND REGULATION OF NATIVE LANGUAGES IN THE RUSSIAN FEDERATION'S REPUBLICS

A.A. Maltseva, Lurye Scientific and Methodological Center
for Higher School Innovative Activity,

G.K. Lapushinskaya. T.Y. Bazhenova, Tver State University, Tver, Russia

The authors made an analysis of the constitutions of the Russian Federation's republics, as well as the laws of the republics and autonomous districts, which establish the status and bases of the functioning of native languages in their territory. It was revealed that the majority of the Russian Federation's subjects has current legislation that does not contradict the federal one, which regulates the language policy within their borders. At the same time, in the context of activating state measures aimed at preserving and developing the linguistic culture of national minorities in the Russian Federation, regulations on native languages in the republics may be revised in terms of expanding the powers of regional authorities on language policy.

Об авторах:

МАЛЫЦЕВА Анна Андреевна, канд. экон. наук, доцент, директор Научно-методического центра по инновационной деятельности высшей школы им. Е.А. Лурье Тверского государственного университета, Тверь, Россия, e-mail: 80179@list.ru.

ЛАПУШИНСКАЯ Галина Константиновна, доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой государственного управления Тверского государственного университета, г. Тверь, Россия, e-mail: Lapushinskaya.GK@tversu.ru

БАЖЕНОВА Татьяна Юрьевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры государственного управления Тверского государственного университета, г. Тверь, Россия, e-mail: Bazhenova.TY@tversu.ru