

УДК 352.9

ПОДДЕРЖКА МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ В МУНИЦИПАЛИТЕТАХ В РОССИИ

М.И. Вишнякова, Тверской государственный университет,
г. Тверь, Россия

В данной статье рассмотрен процесс поддержки местных инициатив в муниципалитетах Российской Федерации в целом, и в Тверской области в частности. Несмотря на то, что закон о местном самоуправлении был принят в 2003 году, по-прежнему существуют серьезные проблемы в сфере организации муниципального хозяйства. Тем не менее, в России начинает складываться эффективная технология вовлечения местных сообществ в социальные процессы самоорганизации при поддержке местных органов власти.

Ключевые слова: самоорганизация, местное самоуправление, местное сообщество, местные инициативы, финансирование, муниципальный интерес, муниципальная власть.

После принятия в 2003 году федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который должен был кардинально улучшить положение дел в организации местного самоуправления, городские и сельские поселения по-прежнему продолжают сталкиваться с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с неудовлетворительным состоянием социальной и коммунальной инфраструктуры и доступом к соответствующим услугам.

Согласно Конституции РФ и ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «население вправе участвовать в осуществлении МСУ в различных организационных формах» [1].

Такое участие основывается на принципах законности, добровольности и прозрачности деятельности, а государственные органы и органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны содействовать населению в осуществлении местного самоуправления.

С момента принятия нового закона о местном самоуправлении и апробировании его в различных типах муниципальных образований прошло уже достаточно времени, тем не менее, следует отметить сравнительно невысокую активность местных жителей в организации местного самоуправления непосредственно на локальных территориях.

Оценивая зарубежный опыт осуществления населением местного самоуправления в муниципальных образованиях, можно сделать вывод, что такую самоорганизацию в муниципалитетах разумнее и удобнее всего осуществлять местным сообществом.

Местное сообщество представляет собой население, проживающее на определенной локальной территории муниципалитета. Причем такая территория в нашей стране чаще всего отличается недостаточной благоустроенностью, а также низкой степенью удовлетворенности населения деятельностью муниципальной власти в организации благоустройства территории.

В последнее время стало объективно ясно, что задачи развития местных сообществ в плане улучшения благоустройства и повышения качества жизни, могут эффективно решаться лишь при участии самих сообществ и членов сообществ, которые представлены населением, местным бизнесом и местной властью. Именно эти участники как никто лучше понимают проблемы на местах, а также готовы предложить различные эффективные и альтернативные решения, зачастую отличающиеся новизной и креативностью и, кроме того, еще и непосредственно принимать в них участие.

Таким образом, в современных условиях в кратчайшие сроки должна быть разработана, а впоследствии и реализована, эффективная технология вовлечения местных сообществ в эти специфические социальные процессы.

Перед властью, причем не только муниципальной, но и региональной (поскольку именно региональная власть должна способствовать раскрепощению сил муниципалитетов, принадлежащих региону), стоит важная задача сконцентрировать работу на самом нижнем территориальном уровне – в сельских населенных пунктах и городских микрорайонах, а также создать стимулирующие механизмы, реально действующие по вовлечению населения в этот процесс.

Вообще, в отношениях местного сообщества с властью есть два возможных направления:

Первое – путь ожидания, когда люди ожидают от государства и органов власти решения всех существующих проблем. Такой путь знаком нам. Он отличается тем, что является опасным в определенной степени, поскольку порождает иждивенческие настроения и тем самым консервирует территории бедственного положения.

Более того, как правило, «ожидающие» отдают взамен государству, либо муниципалитету некоторые, весьма важные, права, такие, например, как право голоса, либо право на собственное мнение.

Но, в принципе, и такое направление имеет право на существование, например, в патерналистских государствах.

Второй – путь конкретных целенаправленных действий. Такой путь больше подходит людям свободным от социальных стереотипов, сформированных предыдущей эпохой. Это путь созидания и его реализуют люди, стремящиеся улучшить качество своей жизни, позаботиться о будущих поколениях, способные к активным действиям.

Такой путь, как более сложный в исполнении, требует осознанных усилий, комплексных знаний, умений осуществлять стратегическое планирование и желание увидеть грядущие перемены и изменения в лучшую сторону.

Местная инициатива представляет собой начало такого пути, на котором население объединяет свои усилия для осознания и выявления общих проблем и их последующего рационального решения. Это так называемые публичные (общие) дела, которые консолидируют местное сообщество и мотивируют его действовать определенным образом.

В любом случае, все должно идти от первоячейки - *соседской общности*, затем к *самоорганизации*, от которой прямой путь к *самоуправлению* самостоятельно и под свою ответственность.

В организации поддержки местных инициатив в муниципалитетах следует отметить существенную роль представительных органов местного самоуправления. Ведь деятельность муниципальных Советов не ограничивается только работой в комитетах и комиссиях, проведением заседаний и принятием решений на заседаниях представительных органов.

Деятельность должна включать в себя так же максимально активную работу депутатов по выявлению муниципального интереса жителей местных сообществ, аккумулярованию и обобщению этого интереса, способствованию его продвижению и выражению в разрабатываемых планах и программах социально-экономического развития муниципального образования.

Кроме того, весьма важна работа депутата по обеспечению диалога и формированию активной обратной связи с населением, так как любое недопонимание и неосведомленность населения способствует росту напряженности в обществе.

Власть, особенно представительная, как более гибкая и мобильная, должна работать на опережение, то есть вести разъяснительную работу с обозначением видимых преимуществ (не утаивая возможных и реальных рисков от определенной деятельности) на стадии подготовки решений до их оформления.

Перед органами местного самоуправления также стоит задача обеспечить участие жителей в определении приоритетов расходования финансов и в решении вопросов местного значения.

Кроме того, реализация проектов инициативного бюджетирования позволяет не только вовлекать население в бюджетный процесс и развивать общественную инфраструктуру, но и создавать рабочие места.

Следует отметить, что на самом деле работа по вовлечению населения в общественные процессы уже проводится. Так, например, в Тверской области существует Программа поддержки местных инициатив, которая реализуется с 2013 года по инициативе Губернатора. По сути дела, Тверская область стала третьим регионом, вступившим в Программу поддержки местных инициатив.

Программа предусматривает выделение муниципальным образованиям на конкурсной основе из областного бюджета субсидий на реализацию наиболее важных для территорий поселений проектов, направленных на благоустройство территории и ремонт объектов общественной инфраструктуры.

При этом отбор и реализация проектов осуществляется при активном участии населения, что и является отличительной особенностью Программы.

Основная ценность Программы состоит не в ее материальном эффекте, скорее это отличная возможность для населения попробовать себя в роли хозяина, а также непосредственно принять участие в решении приоритетных проблем.

Реализация Программы осуществляется поэтапно:

1 этап предусматривает обучение в Школе Программы поддержки местных инициатив для руководящего звена местных администраций, а также для кураторов от муниципальных образований.

2 этап предусматривает проведение собраний, сходов и конференций жителей локальной территории, а также определение Проектов для участия в Программе поддержки местных инициатив.

Кроме того, на этом этапе осуществляется подготовка заявок

3 этап весьма важен, так как означает проведение конкурсного отбора и выявление победителей.

Победители конкурса получают право на выделение субсидий из бюджета Тверской области на реализацию заявленных планов.

Жители местных сообществ также принимают участие в софинансировании проектов и получают право контролировать ход работ на объектах.

На данном этапе важно обеспечить возможность софинансирования со стороны спонсоров, например, малого бизнеса, хотя это не является обязательным условием.

Важно отметить, что на всех этапах все участники реализации Программы должны получать необходимую помощь, будь то консультационная, техническая или информационная помощь, или поддержка. Такая помощь «оказывается непосредственно уполномоченным органом государственной власти либо организацией, подведомственной данному органу, либо организацией, отобранной для этих целей на конкурсной основе. Это может быть частное лицо, индивидуальный консультант» [2]

В 2017 году на обеспечение Программы поддержки местных инициатив из бюджета Тверской области было выделено более 111 миллионов рублей, в 2018 году 131.9 миллионов рублей, а в 2019 году уже 133 миллиона рублей

Следует отметить, что по количеству поддержанных инициатив лидируют такие муниципальные образования как городской округ Тверь, а также Торжокский, Вышневолоцкий, Старицкий и Лихославльский районы [4].

Кроме этого, примечательно, что Тверской регион лидирует в России и по степени финансового участия в программе жителей.

В 2017 году процент софинансирования от населения достиг 15.5 процентов при определенной минимальной доле 5 процентов для поселений и 10 процентов для городских округов.

По мнению консультанта Программы поддержки местных инициатив Всемирного банка Гагика Хачатряна такой вклад со стороны населения необходим, поскольку население реально участвует в финансировании и вправе осуществлять контроль и, кроме того, «в тех странах проекты, в которых есть софинансирование со стороны населения в среднем на 30-40 процентов дешевле, чем проекты без участия населения» [2].

Программа поддержки местных инициатив активно набирает обороты в Тверском регионе. Так, в частности, в Администрациях сельских поселений Торжокского района Тверской области удалось правильно и в срок организовать собрания, на которых жители проголосовали за решение насущных проблем в сфере благоустройства локальных территорий.

Проведена подготовка необходимой сметной документации и иных сопроводительных документов.

Все заявки Торжокского муниципального района набрали необходимое количество баллов и стали получателями субсидии на реализацию проектов в рамках Программы поддержки местных инициатив в 2018 году.

Кроме того, также была отмечена достаточно высокая активность сельских жителей, которые принимали участие в субботниках по благоустройству и облагораживанию территорий.

К примеру, в Марьинском сельском поселении Торжокского района капитально отремонтирован ряд объектов в рамках Программы.

Благодаря участию муниципалитета в Программе поддержки местных инициатив проведен капремонт водопровода в поселке Зеленый Марьинского сельского поселения Торжокского района, который был сооружен в 1964 году. Естественно, что функционирующая так долго система требовала капремонта, вода не соответствовала нормативам, была значительно снижена пропускная способность труб. Общие вложения составили более 1.6 миллиона рублей, из которых субсидия областного бюджета составила – 527,4 тысяч рублей, средства мест бюджета 999,3 тысяч рублей, вклад населения 82,9 тысяч, иные источники составили 35,4 тысяч рублей.

Кроме того, положительный импульс имел дальнейшее продолжение – местные жители приняли участие в благоустройстве прилегающей к водопроводу территории.

Из этого примера можно сделать вполне обоснованный вывод о том, что Программа поддержки местных инициатив работает только тогда, когда население дружно берется за реализацию и, кроме того, существует реальная и действенная поддержка со стороны органов местного самоуправления и государственных органов.

Примечательно и то, что с начала действия Программы в Тверском регионе почти в 5 раз увеличилось количество реализованных инициатив с 53 в 2013 году до 237 в 2017 году. Это достаточно масштабная цифра, которая также говорит о росте активности жителей муниципалитетов и осознании ими своих интересов и устремлений.

С 2016 года в Программе стали участвовать городские округа Тверской области. В этом же 2016 году победили все проекты, представленные от городских округов Тверского региона.

«Опыт Тверской области в реализации Программы поддержки местных инициатив получил достаточно высокую оценку на российском и международном уровнях. В частности, опыт отмечен Советом Федерации РФ и Общественной Палатой РФ как пример эффективной работы в сфере развития местного самоуправления» [3].

В заключении следует отметить, что в данном процессе должно акцентироваться внимание не столько на финансовой составляющей, сколько на вопросах развития общественного движения и гражданской активности населения, так как развитие муниципального образования невозможно без участия самих жителей и их заинтересованности в развитии и благоустройстве «своей» территории.

Кроме этого, население также должно понимать, что оно разделяет свою ответственность за принятые решения наряду с местной Администрацией.

Список использованных источников

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 01.05.19) [Электронный ресурс] // Правовая система КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/\cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения 02.05.19).

2. Хачатрян Г. Операционное руководство для Программы поддержки местных инициатив: принципы, механизмы, процедуры // Муниципальная власть. 2016. № 2-3. С. 30-37.

3. На реализацию проектов ППМИ из бюджета Тверской области в 2018 году направят более 124 млн рублей [Электронный ресурс] // Правительство Тверской области. URL: https://tverreg.ru/novosti/?print=y&ELEMENT_ID=93247 (дата обращения 02.05.19).

4. Все новости Твери и Тверской области за 31.01.19 [Электронный ресурс] // Новости Твери и Тверской области. URL: <http://inform69.ru/news/?curPos=2628> (дата обращения 02.05.19).

SUPPORT LOCAL INITIATIVES IN MUNICIPALITIES IN RUSSIA

M.I. Vishnyakova, Tver State University, Tver, Russia

This article describes the process of supporting local initiatives in the municipalities of the Russian Federation in general, and in the Tver region in particular. Despite the fact that the law on local self-government was adopted in 2003, there are still serious problems in the organization of the municipal economy. Nevertheless, an effective technology of involving local communities in social processes of self-organization is beginning to take shape in Russia with the support of local authorities.

Keywords: self-organization, local government, local community, local initiatives, co-financing, municipal interest, municipal authority.

Об авторе:

ВИШНЯКОВА Марина Ивановна, старший преподаватель кафедры государственного управления Тверского государственного университета, г. Тверь, Россия, e-mail: morskaya1965@mail.ru