

УДК 352/354

## ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРОЕКТАХ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

*М.В. Цуркан*, кафедра государственного управления,  
Тверской государственной университет, г. Тверь, Россия

В статье выявлены полномочия органов местного самоуправления в проектах муниципально-частного партнерства, где данные субъекты могут выступать как в роли публичных партнеров, так и уполномоченных органов контроля и мониторинга.

Ключевые слова: муниципально-частное партнерство, публичный партнер, уполномоченный орган, полномочия.

Муниципально-частное партнерство для российской экономики явление не новое, однако до недавнего времени в отсутствии единого правового поля под данным инструментом привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры муниципального образования понималось любое взаимодействие бизнеса и органов местного самоуправления в инвестиционной сфере. Все изменилось с принятием федерального закона № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1], закрепившем концептуальные основы партнерства: терминологию, принципы, субъектный состав и т.д.

Принятие обозначенного закона в настоящее время не случайно. В условиях сокращения бюджетных расходов особую актуальность приобретают инструменты привлечения частных инвестиций в экономику муниципального образования, применение которых позволит «повысить объем и качество местных общественных благ» [2].

При этом привлечение частных инвестиций возможно во все сферы инфраструктурного комплекса: транспортной, социальной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, но остается неясным как встроить реализацию проектов в случае финансового участия муниципалитетов в программное бюджетирование, которое уже осуществляется в большинстве муниципальных образований.

В то же время многие вопросы нормативно-правового регулирования исследуемого партнерства, несмотря на принятие закона № 224-ФЗ, остаются открытыми, а сам закон содержит элементы правовых неточностей. Муниципальное правовое регулирование партнерства органов местного самоуправления и бизнес-структур в контексте социально-экономического развития муниципальных образований в настоящее время требует актуализации в следующих направлениях:

— во-первых, на муниципальном уровне необходимо внесение изменений в уставы соответствующих образований, в сфере закрепления полномочий органов местного самоуправления;

— во-вторых, требуют разработки или актуализации положения о муниципально-частном партнерстве, в первую очередь, в части используемой терминологии, описания алгоритма взаимодействия партнеров, а также порядка предоставления в «орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации проекта муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества» [1] с позиции социально-экономической эффективности в рамках территории реализации.

На современном этапе положения о муниципально-частном партнерстве разработаны лишь в нескольких муниципальных образованиях Российской Федерации, среди них:

- городские округа Дзержинский, Химки, Коломна, Электрогорск;
- город Королев, Щелковский, Лотошинский, Шаховской и Ногинский р-ны;
- муниципальные районы Московской области, городские округа Тверь, Вологда, Улан-Удэ;
- городское поселение Максатиха Тверской области.

При этом данные положения не учитывают полномочия, которыми наделил органы местного самоуправления федеральный закон № 224-ФЗ, предполагающий обязательное участие в проектах от муниципального образования публичного партнера, уполномоченного органа, главы муниципального образования.

Отметим, что в обозначенном федеральном законе не проведено четкое разграничение в определении уполномоченного органа как обязательного участника проектов, выступающего в качестве консультационно-экспертной структуры на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Кроме того, термин «уполномоченный орган» в рассматриваемом правовом акте употреблен в различных значениях как обозначенный ранее обязательный участник проектов и как возможный субъект, выступающий от лица публичного партнера.

«Публичный партнер – муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования;

Уполномоченный орган муниципального уровня – орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с уставом муниципального образования на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 настоящего Федерального закона № 224-ФЗ» [1].

Глава муниципального образования является обязательным участником проектов, даже в том случае, если он не выступает от лица публичного партнера, так как он принимает решение о реализации конкретного проекта на его

территории. Кроме этого соответствующие полномочия главы заключаются в следующем:

— в соответствии с уставом муниципального образования определяет уполномоченный орган (муниципальный уровень);

— направляет в уполномоченный орган (региональный уровень) проект муниципально-частного партнерства для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества.

Полномочия уполномоченного органа муниципального уровня:

— обеспечение координации деятельности органов местного самоуправления при реализации проекта муниципально-частного партнерства;

— согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве;

— осуществление мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

— содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

— ведение реестра заключенных соглашений о муниципально-частном партнерстве;

— обеспечение открытости и доступности информации о соглашении о муниципально-частном партнерстве;

— представление в уполномоченный орган (региональный уровень) результатов мониторинга реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве;

— осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законом № 224-ФЗ, другими федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами [1].

Полномочия публичного партнера в конкретном проекте определяются конкретным соглашением о муниципально-частном партнерстве – гражданско-правовым договором между публичным партнером и частным партнером, заключенным на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, установленных федеральным законом № 224-ФЗ и моделью, которая была выбрана для реализации партнерства.

В рамках нового законодательства может быть реализовано 186 моделей муниципально-частного партнерства, определяющих полномочия частного и публичного партнера. При этом 6 базовых моделей определяют полномочия только частного партнера, вариативные модели, образованные на основе базовых полномочия обеих сторон.

К базовым моделям относятся:

1. ССЭС (Создание – софинансирование – эксплуатация – собственность с обременением);

2. СФЭС (Создание – финансирование – эксплуатация – собственность с обременением);

3. ССТС (Создание – софинансирование – техническое обслуживание – собственность с обременением);

4. СФТС (Создание – финансирование – техническое обслуживание – собственность с обременением);

5. ССЭТС (Создание – софинансирование – эксплуатация и техническое обслуживание – собственность с обременением);

6. СФЭТС (Создание – финансирование – эксплуатация и техническое обслуживание – собственность с обременением).

Таким образом, формы участия органов местного самоуправления и источник полномочий для каждой из форм можно представить в виде схемы, представленной на рис. 1.

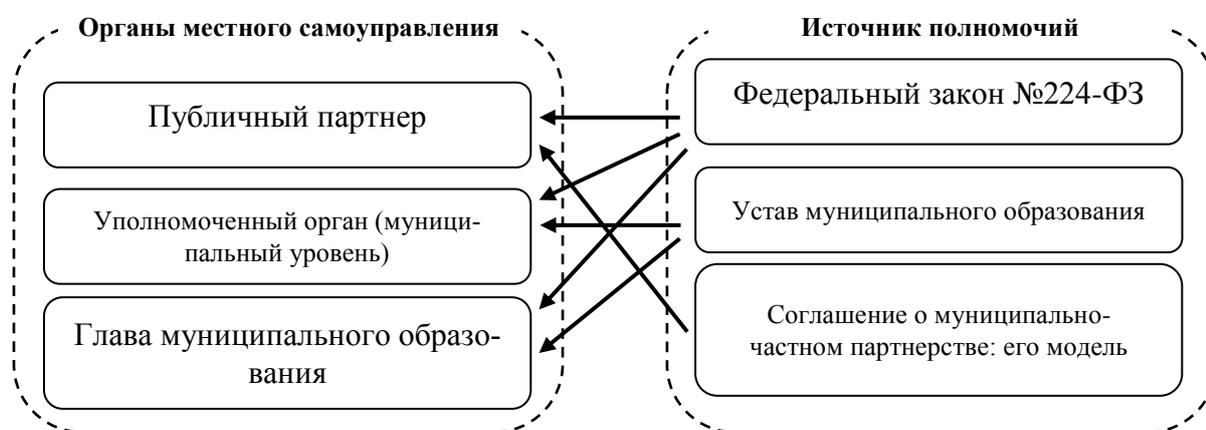


Рисунок 1 – Источники полномочий органов местного самоуправления в проектах муниципально-частного партнерства

Обозначенные полномочия органов местного самоуправления (главы муниципального образования и соответствующего уполномоченного уровня) должны быть закреплены в уставе каждого муниципального образования до 1 января 2016 года.

#### Список использованных источников:

1. Федеральный закон № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71129190/>.

2. Барбышева Т.М. Муниципально-частное партнерство: взаимодействие органов местного самоуправления, частного бизнеса и населения // Проблемы инновационно-инвестиционного развития Дальнего Востока России: ма-

тер. междунар. научно-практ. конф. / под ред. А.Е. Зубарева, И.В. Брянцевой.  
Хабаровск, 2013. С. 9-12.

## **POWERS OF LOCAL GOVERNMENTS IN THE DRAFT MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIPS**

*M.V. Turkan*, Department of Public Administration  
Tver State University, Tver. Russia

In the article the powers of local authorities in the projects of municipal-private partnership, in which the data subjects may act as the role of public partners and the competent authorities of control and monitoring in the framework of the project approach the designated partnerships.

Keywords: municipal-private partnership, public partner, the authorized body, authority.

*Об авторе:*

ЦУРКАН Марина Валериевна, канд. экон. наук, старший преподаватель кафедры государственного управления Тверского государственного университета, e-mail: 080783@list.ru